

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

**Plan-m.e.r. bestemmingsplan buitengebied
Beuningen en Wijchen**

Discussiedocument

Gegevens opdrachtgever:

Pouderoyen Compagnons
Postbus 156
6500 AD Nijmegen
024-3224579

Contactpersoon:

mevr. E. Hendriksen

CSO Adviesbureau

Regulierenring 6
3981 LB Bunnik
Tel. 030 – 659 43 21
Fax. 030 – 657 17 92

Contactpersonen:

Mevr. H.L. Eshuis (Projectleider)
Mevr. H.A. Stoop

Projectcode: 09K094

Rapportnummer: 09K064-R&D-stooh-1

Versiedatum: 16 juni 2009

Status: Definitief

Autorisatie

Opgesteld door:
Mevr. H.A. Stoop MSc.
Adviseur

Handtekening:

.....

Akkoord bevonden door:
drs. H.L. Eshuis
Senior adviseur

Handtekening:

.....

Inhoudsopgave

1	Introductie	1
1.1	Inleiding	1
1.2	Procedure plan-m.e.r.	1
1.2.1	Stappen plan-m.e.r.	1
1.2.2	Inhoud plan-MER	2
1.3	Doel van Notitie Reikwijdte en detailniveau	2
2	Voornemen en bandbreedte	3
2.1	Plangebied	3
2.2	Probleemstelling	3
2.3	Beleidskaders	3
2.4	Huidige situatie en autonome ontwikkeling	4
2.5	Alternatieven	4
3	Detailniveau	5
3.1	Toetsingscriteria	5
3.2	Beoordelingskader	7
4	Natura 2000-gebieden	8

Bijlagen

1. Raadpleging

1 Introductie

1.1 Inleiding

Door het doorlopen van de m.e.r.-procedure worden (milieu)afwegingen in het bestemmingsplan goed onderbouwd, het proces gestroomlijnd en vindt objectieve toetsing en daarmee waarborging plaats. Dit biedt een garantie voor zorgvuldige besluitvorming in de geest van de “algemene beginselen van behoorlijk bestuur”.

Deze Notitie Reikwijdte en detailniveau is een stap in het proces om tot een zorgvuldige afweging te komen. In deze notitie wordt een afbakening van het gebied gegeven, het detailniveau en de methode van aanpak van het plan-MER. Hierbij zijn de aandachtspunten zoals naar voren gekomen in overleg met betrokken bestuursorganen verwerkt. Dit maakt de Notitie Reikwijdte en detailniveau tot het uitgangspunten document voor de plan-MER.

1.2 Procedure plan-m.e.r.

1.2.1 Stappen plan-m.e.r.

De Wet milieubeheer schrijft de volgende stappen voor de plan-m.e.r.-procedure voor:

- Openbare kennisgeving (art. 7.11c Wm)
- Raadplegen betrokken bestuursorganen over de reikwijdte en detailniveau van het MER (art. 7.11b Wm)
- Opstellen en publiceren MER (art 7.11a Wm)
- Terinzagelegging van het MER en het (voor)ontwerp-bestemmingsplan met de daarbij horende inspraakmogelijkheden (art. 7.26a Wm)
- Motiveren gevolgen van de m.e.r.-procedure in het definitief bestemmingsplan (7.26d Wm)
- Bekendmaking en mededeling van het bestemmingsplan (art. 7.26e Wm)

Stap 1: Kennisgeving

De openbare kennisgeving heeft reeds plaats gevonden.

Stap 2: Raadplegen betrokken bestuursorganen

De uitkomsten van het overleg met de betrokken bestuursorganen zijn meegenomen bij het opstellen van de Notitie Reikwijdte en detailniveau.

Stap 3: Opstellen plan-MER

Het plan-MER wordt opgesteld op basis van de bepaalde reikwijdte en het detailniveau. Het MER is het centrale onderdeel van de procedure waarin het voornemen en alternatieven worden beoordeeld op milieueffecten.

Stap 4: Terinzagelegging en inspraak

Het plan-MER en het voorontwerp bestemmingsplan liggen gelijktijdig ter inzage. Een ieder kan schriftelijk of mondeling een reactie op beide documenten geven.

Stap 5: Motiveren in het definitieve plan

De gemeenten Benningen en Wijchen zullen in het uiteindelijke bestemmingsplan motiveren hoe met de uitkomsten van het plan-MER en de inspraakreacties is omgegaan.

Stap 6: Bekendmaking en mededeling van het bestemmingsplan

Conform de planprocedure wordt het definitieve bestemmingsplan bekend gemaakt.

1.2.2 Inhoud plan-MER

Het plan-MER bevat een beschrijving van de milieueffecten van de activiteiten waar het plan een kader voor biedt. Het MER moet de volgende onderdelen bevatten:

- de probleem- en doelstelling van de voorgenomen activiteit
- een beschrijving van de voorgenomen activiteit en de bandbreedte van alternatieven die redelijkerwijs in beschouwing dient te worden genomen met een motivering hiervan
- een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- een beschrijving van de bestaande milieusituatie en de waarschijnlijke ontwikkeling daarvan zonder de nieuwe activiteit (autonome ontwikkeling)
- een beschrijving van de milieugevolgen van de activiteit en van de alternatieven. Indien blijkt dat niet alle nadelige gevolgen voor het milieu kunnen worden beperkt, kunnen mogelijkheden worden beschreven om door het treffen van voorzieningen of maatregelen elders de nadelige effecten te compenseren
- een vergelijking tussen de milieugevolgen van de activiteit en die van de alternatieven
- leemten in kennis en informatie
- een samenvatting die leesbaar en begrijpelijk is voor een niet ingewijd publiek

1.3 Doel van Notitie Reikwijdte en detailniveau

De Notitie Reikwijdte en detailniveau geeft aan welke ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden in het plan-MER aan de orde komen. Het geeft de afbakening, het detailniveau en de methode van aanpak van het plan-MER. Dit betreft:

- Voornemen en bandbreedte: welk gebied en activiteiten worden in het MER beschouwd.
- Toetsingscriteria: criteria aan de hand waarvan de milieueffecten binnen de verschillende thema's worden beoordeeld.
- Beoordelingskader: de methode van beoordeling.

2 Voornemen en bandbreedte

2.1 Plangebied

Het plangebied voor het op te stellen plan-MER is het hele gebied zoals opgenomen in het voorontwerp-bestemmingsplan Buitengebied Beuningen Wijchen. Het studiegebied is breder. Het studiegebied omvat het gebied waar de effecten van het voornemen merkbaar zijn. De grootte kan verschillen per toetsingscriterium. Het is afhankelijk van de aard, omvang en uitstraling van een milieueffect. Het studiegebied omvat dus het plangebied en een gebied waar de verschillende milieueffecten duidelijk merkbaar zijn. Per toetsingscriterium zal in het plan-MER het studiegebied worden vastgesteld.

2.2 Probleemstelling

Wettelijk moet een bestemmingsplan voor het buitengebied elke 10 jaar herzien worden. De huidige bestemmingsplannen van Beuningen en Wijchen zijn ondertussen 10 jaar oud en dus aan herziening toe.

In het bestemmingsplan worden nadere regels gesteld aan:

- het toekennen van agrarische bouwblokken
- uitbreiding van agrarische bedrijven
- oprichting van inrichting voor het opwekken van energie uit duurzame bronnen
- huisvesting van seizoensarbeiders
- omvang van burgerwoningen en bijgebouwen in het buitengebied
- mantelzorg en inwoning
- kamperen bij de boer en bed&breakfast
- niet agrarische bedrijvigheid.

Het plan-MER zoomt in op de milieueffecten van:

- het toekennen van agrarische bouwblokken
- uitbreiding van agrarische bedrijven
- oprichting van inrichting voor het opwekken van energie uit duurzame bronnen

Voor de overige punten worden niet zodanige milieueffecten verwacht dat een plan-MER ondersteuning biedt bij de besluitvorming.

2.3 Beleidskaders

De belangrijkste beleidskaders voor het bestemmingsplan zijn het Streekplan Gelderland 2005, Regionaal Plan 2005-2020 Stadsregio Arnhem Nijmegen en het Landschapsontwikkelingsplan.

De milieugebruiksruimte die in de gemeenten is, is vastgelegd in gemeentelijke beleid. Indien gemeentelijke beleid ontbreekt gelden de landelijke kaders. Relevante kaders zijn het beleid

op het gebied van cultuurhistorie en archeologie, landschap, bodem en water, natuur, en ammoniak en geur.

2.4 Huidige situatie en autonome ontwikkeling

De effectbeoordeling vindt plaats ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling in het jaar 2020. Onder autonome ontwikkeling wordt verstaan de situatie in 2020 als bestemmingsplan niet geactualiseerd wordt. In de autonome ontwikkeling worden wel wetten, besluiten en beleidsplannen gebruikt die voor 1 mei 2009 zijn vastgesteld. Dat betekent dat in het m.e.r. rekening wordt gehouden de autonome ontwikkeling van de zandwinning Winssen en de verbreding van de A50.

2.5 Alternatieven

In het plan-m.e.r. worden drie alternatieven in beeld gebracht. Allereerst het ‘nul-alternatief’; in dit alternatief wordt de autonome ontwikkeling in beeld gebracht. Dit alternatief is vanuit de wet verplicht.

Daarnaast worden twee alternatieven ontwikkeld die de bandbreedte van de milieugebruiksruimte inzichtelijk maken. Het eerste alternatief gaat uit van een maximale, maar reële, benutting van de milieugebruiksruimte. Het tweede alternatief gaat uit van de minimale benutting van de gebruiksruimte. De gemeenten maken in het bestemmingsplan buitengebied de keuze hoe ze de beschikbare ruimte willen invullen.

3 Detailniveau

3.1 Toetsingscriteria

Aspect	Criteria	Onderbouwing
Lucht	Ammoniakemissie en depositie	Ammoniakdepositie vanuit de landbouw kan een probleem voor natuurgebieden vormen.
	Geur	Geurhinder heeft grote invloed op woongenot en de beleving van het landschap. Intensieve veehouderij is een bron van geur.
Woon- en leef-omgeving	Visuele effecten	De locatie en vormgeving van windmolens en intensieve veehouderij bepaalt het landschap
	Capaciteit wegnnet	Intensieve veehouderijen hebben een verkeersaantrekkende werking. Beoordeeld wordt of het huidige wegnnet de capaciteit heeft om de verkeersstromen te verwerken.
Bodem en water	Bodemkwaliteit	De bodemkwaliteit in Beuningen en Wijchen is momenteel goed. Uitvoering van de activiteiten mag geen verslechtering van de kwaliteit met zich meebrengen
	Verandering grondwaterstroming en grondwaterstand	Grondwaterstroming en –stand kunnen beïnvloed worden door bemaling tijdens aanleg en bouw of door onttrekking van water voor beregening van landbouwgewassen.
	Beïnvloeding van kwel- en infiltratiegebieden	Een verandering van de hydrologische situatie door bemaling of onttrekking kan gevolgen hebben voor kwel- en infiltratiegebieden. Dit brengt een verandering in watersamenstelling met zich mee.
Natuur	Verandering areaal	Het bestemmingsplan maakt de afweging tussen verschillende functies in het buitengebied.
	Verstoring door geluid	Hierbij wordt gefocust op geluid afkomstig van het verkeer dat aangetrokken wordt door de uitbreiding van intensieve veehouderijen. Daarnaast kan uit de stallen zelf ook geluid komen.
	Verstoring door licht	Economische ontwikkelingen in het buitengebied betekenen vaak een toename van de hoeveelheid licht. Hetzij afkomstig van verkeer, hetzij van bedrijven.
	Verontreiniging	Bij het criteria verontreiniging van natuur wordt alle verontreiniging van natuur zowel in de EHS als in Natura 2000-gebieden inzichtelijk gemaakt. Ammoniak blijft buiten beschouwing in dit criterium. Ammoniak is apart behandeld in het criterium Ammoniakemissie en depositie.
	Doorsnijding/	Rekening wordt gehouden met verbindingen over land,

	aanleg ecologische verbindingen	door het water en door de lucht. Windmolens kunnen vliegroutes van vogels en vleermuizen verstoren.
Ruimtelijke kwaliteit	Verandering kenmerkende landschappelijke structuren en landschaps-eenheden	Bij verandering van kenmerkende landschappelijke structuren en landschapseenheden gaat het om de aantasting of het herstel van landschapstypen. Gelet wordt op landschappen die in het (provinciaal) beleid als waardevol zijn aangemerkt zoals verkavelingspatronen, lijnelementen (bomenrijen, oevers), vlakken (bv waterpartijen) of punten (solitaire bomen).
	Verandering waardevolle landschaps-elementen	Bij verandering van waardevolle landschapselementen gaat het om de doorsnijding en fysieke aantasting van landschappelijke waardevolle elementen, of juist het herstel van deze elementen. Het kan daarbij gaan om lijnelementen (bijvoorbeeld bomenrijen of beken), vlakelementen (bijvoorbeeld waterpartijen) en puntelementen (bijvoorbeeld solitaire bomen).
	Beïnvloeding schaalkenmerken	Beïnvloeding van schaalkenmerken treedt op indien de openheid en/of beslotenheid door de mogelijke ontwikkelingen veranderen.
	Beïnvloeding historisch geografische en historisch bouwkundige elementen	Historisch geografische en historisch bouwkundige elementen zijn de verkavelingsstructuur en historische dorpen. Beïnvloeding door mogelijke ontwikkelingen wordt inzichtelijk gemaakt.
	Beïnvloeding GEA-objecten (geomorfologie)	De ligging van GEA-objecten (waardevolle aardkundige monumenten) wordt vergeleken met de locaties waar ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.
	Beïnvloeding bekende archeologische waarden	De ligging van bekende archeologische waarden wordt vergeleken met de locaties waar ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.
Duurzaamheid	Ruimtegebruik	Verandering in ruimtegebruik is een indicatie van de ruimte die overblijft voor andere activiteiten.
	Energie	Aandacht wordt besteed aan biovergistingsinstallaties, windenergie en zonnecellen.
	Flexibiliteit in gebruik	Dit criterium gaat in op toekomstvastheid van het bestemmingsplan. Door flexibiliteit in gebruik op te nemen kan in de toekomst beter worden in gespeeld op de dan heersende situatie.
	Mogelijkheid tot functieverandering	Er zijn maar weinig bouwwerken die voor de eeuwigheid geplaatst worden. Door modulair en demontabel te bouwen, is flexibel hergebruik mogelijk als er een andere inrichting nodig is.

3.2 Beoordelingskader

De milieuthema's en aspecten worden onderzocht op basis van de toetsingscriteria zoals beschreven in de voorgaande paragraaf. Het beoordelen van de effecten gebeurt kwalitatief voor alle criteria, behalve voor geurhinder en stikstof emissie. Deze worden kwantitatief in beeld gebracht. Het model dat hiervoor gebruikt wordt is V-stacks.

De kwalitatieve beoordeling vindt plaats ten opzichte van de autonome ontwikkeling.

- ++ = grote verbetering ten opzichte van de autonome ontwikkeling
- + = verbetering ten opzichte van de autonome ontwikkeling
- 0 = gelijke invloed aan de autonome ontwikkeling
- = verslechtering ten opzichte van de autonome ontwikkeling
- = grote verslechtering ten opzichte van de autonome ontwikkeling

Bij de beoordeling van effecten wordt alleen de eindsituatie in beschouwing genomen. Hinder tijdens aanleg wordt niet meegenomen in het plan-m.e.r.

4 Natura 2000-gebieden

In het plangebied liggen de uiterwaarden van de Waal. Deze zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Voorafgaand aan de kennisgeving van de plan-m.e.r. is contact geweest met mevrouw Hoekstra van de provincie Gelderland over de noodzaak van het opstellen van een passende beoordeling. De provincie Gelderland voert momenteel het beleid dat voor activiteiten die effect kunnen hebben op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden een passende beoordeling uitgevoerd moet worden. Zij maakt hierbij echter een uitzondering voor agrarische activiteiten. De totale depositie afkomstig van agrarische activiteiten mag 0,5% van de kritische depositie afwijken.

De provincie toetst de effecten bij de vergunningaanvraag voor het uitbreiden of starten van agrarische activiteiten.

Bijlage 1: Raadpleging

Deze notitie Reikwijdte en Detailniveau is opgesteld na overleg met:

Paul Vereijken (gemeente Wijchen)

Nico Arts (gemeente Beuningen)

Koen de Meulder (provincie Gelderland)

Theo Portegijs (provincie Gelderland)

Daan Willems (waterschap Rivierenland)

Martijn van Herveld (gemeente Druten)

Ewald Korevaar (Pouderoijen Compagnons)

Jette Eshuis (CSO adviesbureau)