

Bijlage 2, bij beslissing 'Openstelling van avondwinkels op zondag'

Concept beleidsnotitie

NOTITIE ZONDAGAVONDOPENSTELLING WINKELS

Notitie zondagopenstelling winkels op grond van artikel 6 Winkeltijden verordening Wijchen
Vastgesteld op: (datum)
Publicatie op: (datum)
Inwerkingtreding op: (datum)

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1, Inleidingpag. 3

Hoofdstuk 2, Wettelijk kaderpag. 4

Hoofdstuk 3, Uitgangspunten van dit beleid.....pag. 5

Hoofdstuk 4, Ontheffingsvoorwaardenpag. 6

Bijlage 1 , Lotingsreglement

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Nadat in 1996 de winkeltijden voor reguliere winkels in belangrijke mate werden verruimd, werd het draagvlak voor een avondwinkel aanzienlijk minder. Het voornemen van het rijk om de veronderstelde wildgroei bij zondagopenstellingen te beperken leverde een aanvullende detailhandelvoorziening op: de zondagavondsUPER. Gebruikmakend van de onbenutte mogelijkheden voor avondwinkels ontstond er in 2008 bij supermarktketens een run op ontheffingen om, aanvullend aan de reguliere openingstijden, op zondagavond als avondwinkel open te mogen zijn.

De Verordening winkeltijden Wijchen (vastgesteld op 23 mei 1996) kende geen mogelijkheid voor openstelling op zondagavond. Op ... 2010 heeft de gemeenteraad op verzoek van verschillende supermarktketens besloten zondagavondopenstelling van winkels, die hoofdzakelijk eet- en drinkwaren verkopen, mogelijk te maken. De Verordening winkeltijden Wijchen (hierna: verordening) is derhalve gewijzigd. De bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen op grond van artikel 6 van de verordening is een bevoegdheid van het college.

Volgens een uitspraak van het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBB) van 25 juni 2008 dient de gemeente een zorgvuldige en evenwichtige afweging te maken van alle belangen die betrokken zijn bij de verdeling van het beperkte aantal beschikbare ontheffingen. Met het oog op de uitspraak van het CBB is het voeren van een beleid voor de zondagopenstelling van bedoelde winkels wenselijk zodat het voor alle partijen duidelijk is hoe de gemeente het beperkte aantal ontheffingen op grond van artikel 6 van de verordening zal verlenen en welke voorwaarden hierop van toepassing zijn.

1.2 Doelstelling

Deze notitie 'zondagavondopenstelling winkels' heeft tot doel inzicht te geven in het beleid van de gemeente Wijchen met betrekking tot de winkels die op grond van artikel 6 van de verordening op zondag(avond) geopend mogen zijn.

In totaal mogen twee ontheffingen worden verleend (1 op 15.000 inwoners). De verwachting is dat in de gemeente Wijchen meer belangstellenden zullen zijn dan te verlenen ontheffingen. Daarom wenst het college in het kader van de verlening van deze 'schaarse ontheffingen' een helder en transparant beleid te voeren. Dit ter onderbouwing van een zorgvuldige afweging tussen enerzijds de wettelijke criteria en anderzijds het ondernemers- en consumentenbelang.

Hoofdstuk 2 Wettelijk kader

2.1 De wet

Artikel 3, vierde lid van de Winkeltijdenwet, biedt de mogelijkheid ontheffing te verlenen voor openstelling op zon- en feestdagen onder de volgende voorwaarden:

- Per 15.000 inwoners kan de gemeente maximaal 1 ontheffing verlenen voor openstelling vanaf 16.00 uur (tot uiterlijk 00.00 uur);
- Het moet gaan om winkels waar uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren plegen te worden verkocht met uitzondering van sterke drank, als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet.

2.2 De Verordening

Artikel 6 (nieuw) van de Verordening winkeltijden Wijchen bepaalt:

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 2, eerste lid, onder a van de wet vervatte verbod, ten behoeve van winkels, die gesloten zijn op de in dat verbod bedoelde zondagen tussen 00.00 uur en 16.00 uur.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan voor ten hoogste 2 winkels binnen de gemeente Wijchen ontheffing verlenen.
3. De ontheffing wordt verleend voor een periode van één jaar.
4. Aan de ontheffing worden de volgende voorschriften verbonden:
 - a. Naast het bepaalde in lid 1, dient de winkel op zondagen gesloten te zijn tussen 20.00 uur en 24.00;
 - b. Er mogen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren worden verkocht, met uitzondering van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet.
5. Aan de ontheffing kunnen voorschriften of beperkingen worden verbonden.
6. Geen ontheffing wordt verleend voor het in artikel 2, eerste lid, onder b van de wet vervatte verbod en voor eerste Paasdag en eerste Pinksterdag.
7. Weigeringsgronden met betrekking tot openbare orde en veiligheid:

Een aanvraag kan met betrekking tot openbare orde en veiligheid ondermeer geweigerd worden:

 - a. indien de verkeersaantrekkende werking van de winkel naar verwachting de veiligheid op de weg in gevaar brengen en/of overlast veroorzaken voor nabijgelegen panden.
 - b. Indien de winkel waarvoor ontheffing wordt gevraagd naar redelijke verwachting een aanzuigende werking zal hebben op overlast veroorzakende groepen.

Weigeringsgronden met betrekking tot woon- en leefsituatie:

Een aanvraag kan met betrekking tot de woon- en leefsituatie ondermeer geweigerd worden:

- c. Indien de winkel in een gebied ligt waarin in de directe omgeving voornamelijk sprake is van een woonfunctie.
- d. indien de verkeersaantrekkende werking van de winkel naar verwachting de veiligheid op de weg in gevaar brengen en/of overlast veroorzaken voor nabijgelegen panden.
- e. Indien het gebruik van parkeerplaatsen bij winkelbezoek in de directe omgeving van de winkel overlast of parkeerproblematiek voor reguliere gebruikers/bewoners in de omgeving zal veroorzaken.
- f. Indien de mogelijkheid van het ontstaan van hinder door overlast veroorzakende groepen in de directe omgeving van de winkel wordt beoordeeld als een reëel risico.

Daarnaast wordt de aanvraag geweigerd indien de aanvrager bij de aanvraag onvoldoende heeft toegelicht op welke wijze aanvrager overlast zal voorkomen.

8. Bij toetsing van de aanvraag wordt een advies van de politie betrokken.

Ingevolge artikel 4 van de bestaande verordening kunnen burgemeester en wethouders een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
- f. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

Hoofdstuk 3 Uitgangspunten van dit beleid

Dit beleid met betrekking tot de zondagopenstelling voor winkels op grond van artikel 6 van de verordening omvat de volgende uitgangspunten:

1. Alle winkels die in hoofdzaak eet- en drinkwaren verkopen kunnen in aanmerking komen voor en ontheffing op grond van artikel 6 van de verordening.

Ervaring uit andere gemeenten leert dat openstelling van een winkel op zondag een verkeersaantrekkende werking kan hebben. Derhalve hanteren meerdere gemeenten een norm ten aanzien van de vloeroppervlakte van een winkel. Deze gemeenten gaan ervan uit dat winkels met een kleinere vloeroppervlakte (speciaalzaken) minder overlast (verkeer en parkeren) veroorzaken dan grotere zaken doordat de openstelling van deze winkels geen groot publiek zal aantrekken. Het is lastig dit verband met kwantificeerbare gegevens te onderbouwen.

Bij grotere zaken (o.a. supermarkten) is in het algemeen meer parkeergelegenheid aanwezig. Daarnaast zijn grotere zaken veelal gevestigd bij winkelcentra. De parkeervoorzieningen rondom deze winkelcentra zijn in het algemeen gebaseerd op standaard parkeernormen zodat bezoekers, die op zondag hun boodschappen gaan doen, voldoende parkeergelegenheid tot hun beschikking hebben.

Kortom, het hanteren van een norm voor de grootte van een winkel is niet te rechtvaardigen door te wijzen op meer overlast.

2. Ontheffingverlening vindt plaats middels een rouleersysteem.

In het kader van het zorgvuldigheidsbeginsel stelt het college potentiële belangstellenden in de gelegenheid een aanvraag in te dienen voor een bepaalde datum om zo in aanmerking te kunnen komen voor verlening van (schaarse) ontheffingen.

Om alle ondernemers gelijke kansen te bieden zal het college, als het aantal aanvragen dat gehonoreerd kan worden groter is dan het aantal te verlenen ontheffingen, middels een loting gecombineerd met een rouleersysteem bepalen aan wie voor welke periode ontheffing wordt verleend.

Gelet op het bepaalde in artikel 4 onder c van de verordening kan de verleende ontheffing worden ingetrokken of gewijzigd als het gebruik van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse. Dit betekent dat op het moment dat feitelijk gebruik gemaakt gaat worden van de ontheffing nog steeds sprake moet zijn van een situatie waarbij de weigeringsgronden niet van toepassing zijn.

3. Ondernemers dienen bij hen aanvraag gemotiveerd aan te geven hoe zij zorg zullen dragen voor het voorkomen van overlast wanneer aan hen ontheffing zal worden verleend.

Van ondernemers die in aanmerking willen komen voor een ontheffing mag verwacht worden dat zij zelf mede zorg dragen voor het voorkomen of beperken van overlast. Hiertoe zijn voldoende moge-

lijkheden. Het is aan de ondernemer om kenbaar en aannemelijk te maken op welke wijze hij voornemens is om hieraan voor zijn winkel uitvoering aan te geven.

Het ontbreken hiervan leidt (nadat een geboden hersteltermijn niet tot aanvulling van de aanvraag heeft geleid) tot het buiten behandeling laten van de aanvraag ingevolge artikel 4:5 Algemene wet bestuursrecht.

4. Weigering van de aanvraag

Weigering van de aanvraag vindt plaats wanneer de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig zal worden beïnvloed door de zondagavondopenstelling van de winkel. Beoordeling hiervan vindt plaats op basis van een advies van de politie. Ook de in de aanvraag opgenomen motivering van de wijze waarop aanvrager overlast zal voorkomen wordt bij deze afweging betrokken.

5. De ontheffing voor openstelling op zondagavond geldt van 16.00 uur tot 20.00 uur.

De meeste gemeenten hanteren een eindtijd voor de openstelling op zondag van 20.00 uur of 21.00 uur. In de verordening is de maximale eindtijd bepaald op 20.00 uur.

Om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken is de ontheffingsmogelijkheid in de verordening beperkt tot maximaal 20.00 uur. Verruiming hiervan is niet mogelijk. Wel kan het college de openingstijden zonodig verder te beperken.

Hoofdstuk 4 Ontheffingsvoorwaarden

Indien noodzakelijk en wenselijk kan het college aan de ontheffing specifieke voorwaarden verbinden. Het college dient hierbij rekening te houden met de kaders die zijn gesteld in de wet en de verordening.

Voorwaarden

In ieder geval verbindt het college de volgende voorwaarden aan de ontheffing:

1. De winkel mag tijdens koopzondagen niet voor 16.00 uur geopend zijn.

Een winkel met een ontheffing voor de openstelling op zondagavond mag op zondagen geopend zijn vanaf 16.00 uur. Het is niet mogelijk dat deze winkels tevens deelnemen aan de reguliere koopzondagen.

2. Er dienen uitsluitend of hoofdzakelijk eet- en drinkwaren te worden verkocht. De verkoop van sterke drank als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Drank- en Horecawet is niet toegestaan.

Deze voorwaarde vloeit rechtstreeks voort uit de Winkeltijdenwet.

3. Openstelling is niet toegestaan op feestdagen.

De gemeenteraad heeft bij verordening bepaald dat slechts ontheffing kan worden verleend voor openstelling op zondagen. Voor feestdagen, zoals bedoeld in artikel 2 lid 1 onder b van de Winkeltijdenwet en voor eerste Paasdag en eerste Pinksterdag, is het op grond van de verordening niet mogelijk om ontheffing te verlenen.

Aanvullende voorwaarden

1. Het college kan aan de ontheffing specifieke voorwaarden verbinden ter beperking van overlast.
Afhankelijk van bijvoorbeeld de locatie/situatie van de betreffende winkel kan het college ter voorkoming van overlast aanvullende voorwaarden verbinden aan de ontheffing.
2. De ontheffing is overdraagbaar voor zover het de winkel op dezelfde locatie betreft.
In geval van overdracht van de ontheffing dient de nieuwe houder van de ontheffing het college hiervan onmiddellijk schriftelijk in kennis te stellen. Wanneer de winkel wordt overgenomen door een andere (rechts)persoon dan is de vergunning overdraagbaar. Voor de 'nieuwe' ondernemer zijn dezelfde voorwaarden van toepassing.
3. Er dient feitelijk gebruik gemaakt te worden van de ontheffing
Indien gedurende drie achtereenvolgende weken geen gebruik gemaakt is van de verleende ontheffing wordt geacht geen sprake te zijn van feitelijk gebruik.

Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college wijst de houder van de ontheffing in de ontheffing op de mogelijkheden van het college voor het intrekken of wijzigen van de ontheffing. Het betreft de regels zoals opgenomen in artikel 4 van de verordening.

