



GEMEENTE
WIJCHEN

INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN 2010-2014

'BALANS IN SAMENWERKING'

MAART 2010

INHOUDSOPGAVE

I.	INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN 2010-2014	
	'Balans in samenwerking'	blz.
1.	Inleiding	2
2.	Terugblik	3
3.	Vooruitblik en planvorming	4
4.	Visie en missie naar 'balans in samenwerking'	5
5.	Specificatie doelstellingen	5
5.1	Integrale samenwerking	5
5.2	Kracht van de samenleving	5
5.3	Gebiedsgericht werken	6
5.4	Rampenbestrijding – crisisbeheersing	6
5.5	Monitoren veiligheidsthema's	6
5.6	Prioriteiten stellen	6
6.	Tenslotte	6
II.	JAARPLAN OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID 2010	
1.	Inleiding	7
2.	Veiligheidsbeeld en politiecijfers	7
2.1	Diefstal en/of inbraak	7
2.2	Gewelddelicten	8
2.3	Jongerenoverlast	8
2.4	Alcohol- en drugsoverlast	9
3.	Ambities 2010	9
3.1	Samenwerking	9
3.2	Aanpak jongerenoverlast	9
3.3	Aanpak fietsendiefstal	10
3.4	Nieuwe ontwikkelingen, het Veiligheidshuis	10
III.	SPECIFIEKE PRESTATIEAFSPRAKEN POLITIE 2010	11
IV.	AFSPRAKEN JAARPROGRAMMA OOV 2010	12

I. INTEGRAAL VEILIGHEIDSPLAN 2010-2014

'Balans in samenwerking'

1. INLEIDING

Belang van veiligheid

Één van de belangrijkste taken van de lokale overheid is de zorg voor een veilige leefomgeving voor haar inwoners. Een gegeven dat in het onlangs gesloten Coalitieakkoord 2010-2014 nog eens werd benadrukt met de volgende zinsnede:

'Alleen als de leefomgeving veilig is, is het goed wonen in Wijchen. We kijken kritisch naar de effectiviteit van de huidige preventiemaatregelen. Wij vinden dat we voldoende toezicht op straat moeten inzetten, om criminaliteit en vandalisme tegen te gaan.

Ook het gebruik van hulpmiddelen, zoals het inzetten van cameratoezicht, willen we, samen met de maatschappelijke partners, zoals de politie en de woningcorporaties, intensiveren'.

Met dit veiligheidsplan wordt deze in het coalitieakkoord opgenomen stellingname impliciet en expliciet in de praktijk gebracht.

Integrale aanpak veiligheid

Veiligheid is een veelomvattend begrip dat bovendien voor iedereen ook een andere klank en beleving heeft. Er zijn verschillende diensten en organisaties als partner betrokken bij de veiligheid en leefbaarheid. En er zijn ook nogal wat deelreinen die direct of indirect te maken hebben met het begrip veiligheid. Daarom is een integrale en transparante aanpak van veiligheidsproblemen van groot belang.

Balans in veiligheid

In 2003 legden we met de beleidsnota 'Balans in veiligheid' de veiligheidsaspecten en de rol, positie en verantwoordelijkheden van alle betrokkenen in de veiligheidsketen vast. Daarnaast deden we ook een eerste aanzet om veiligheidsbeleid vorm en inhoud te geven.

Balans in samenwerking

Met dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2014 maken we opnieuw de balans op. We kijken kritisch terug en maken op basis daarvan nieuwe keuzes. Keuzes die we uiteindelijk vertalen naar een meer integrale aanpak. Een aanpak waarbij interne en externe samen-

werking een belangrijk gegeven zijn en waar de kracht van de samenleving wordt benut. Ook dit gegeven is in lijn van het onlangs gesloten coalitieakkoord, waarbij samenwerking en het bundelen van de kracht van de samenleving als belangrijk speerpunt zijn benoemd en als volgt is omschreven:

'Wij willen werken aan een samenleving waarin mensen hun krachten bundelen, zich met elkaar verbonden voelen en vertrouwen hebben in de toekomst. Maar ook een samenleving, waarin we duidelijke grenzen stellen aan wat wel en wat niet kan. Een samenleving waar mensen het verschil maken door zich gezamenlijk verantwoordelijk te voelen voor de kwaliteit van hun leefomgeving en zich daar ook gezamenlijk voor in te zetten'.

Verantwoordelijkheden en bevoegdheden

Integrale veiligheid krijgt gestalte in de samenwerking met de ketenpartners, zoals Openbaar Ministerie, Politie, Brandweer, GGD, inwoners en leefbaarheidgroepen, maatschappelijke instellingen, woningbouwcorporaties, ondernemers en schoolbesturen en in de samenwerking binnen de ambtelijke organisatie. Vanuit de gemeente vindt die samenwerking plaats onder bestuurlijke en politieke verantwoordelijkheid, die overigens verschilt van veel andere beleidsvelden.

De burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politiek verantwoordelijk. Hij heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is de gezagsdrager op het terrein van de openbare orde en veiligheid en hulpverlening. De burgemeester heeft eigenstandige en bijzondere bevoegdheden, zoals bij uithuisplaatsing en opvang van ex-gedetineerden, waarover hij slechts achteraf verantwoording hoeft af te leggen aan de gemeenteraad. Hij vervult in relatie tot de wettelijke taken een coördinerende rol binnen het integraal veiligheidsbeleid. Als lid van het districtcollege (driehoeksoverleg tussen gemeente, politie en OM) en van het bestuur van de Veiligheidsregio heeft hij zicht op de

uitvoering en de voortgang van het veiligheidsbeleid. Op grond van zijn bevoegdheden en verantwoordelijkheden stelt de burgemeester daarom ook dit integraal veiligheidsplan en het operationele jaarplan vast.

Het college

De taken van wethouders raken zonder uitzondering aspecten van het veiligheidsbeleid, waardoor veiligheid tevens kan worden beschouwd als een collectieve verantwoordelijkheid van het voltallige college. Denk ook aan de fysieke veiligheid van gemeentelijk personeel en anti-agressiemaatregelen, verkeersveiligheid en veiligheid als thema bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Veiligheid werkt door op vele werkterreinen en heeft daardoor raakvlakken met bijna alle gemeentelijke afdelingen. Daarom is het belangrijk dat het voltallige college alert is op veiligheidsaspecten en een actieve rol vervult ten aanzien van het integraal veiligheidsbeleid.

Dat is ook de reden dat de burgemeester ervoor kiest om de uitgangspunten van dit integraal veiligheidsplan als beslisnota voor te leggen aan het college.

De gemeenteraad

De gemeenteraad tenslotte zet veiligheid op de politieke agenda, stelt veiligheidsprioriteiten (kaders) vast, benoemt speerpunten en stelt middelen ter beschikking die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid. De gemeenteraad controleert bovendien het college en de burgemeester.

Om deze kaderstellende en controlerende taak optimaal te kunnen uitvoeren wordt de gemeenteraad door middel van informatienota's en presentaties op de hoogte gehouden.

Verantwoording

Bij de vaststelling van het integraal veiligheidsplan en bij de uitvoering van het operationeel jaarplan wordt dus rekening gehouden met ieders verantwoordelijkheid. Daarom ook wordt op gezette tijden verantwoording afgelegd over beleid en uitvoering. Op verschillende momenten in het jaar toetst de burgemeester de uitgangspunten, de doelstellingen en de behaalde resultaten. Dat geldt ook voor de termijnen waarbinnen de samenwerkende partners hun doelen moeten halen. Door het jaar heen zijn er met de begroting, de programmerapportages en de jaarrekening natuurlijke momenten voor

terugkoppeling aan het college en de gemeenteraad en voor bezinning op de prioriteiten. Ieder najaar worden de resultaten gepresenteerd en wordt dit meerjarenplan bijgesteld en met een operationeel jaarplan voor het navolgende jaar nader gespecificeerd.

2. TERUGBLIK

Veiligheidscijfers

De laatste jaren is, vanuit de uitgangspunten en speerpunten die in 2005 zijn vastgesteld, samen met betrokken partners gewerkt aan de verbetering van een veilige leef- en woonomgeving voor de inwoners van Wijchen. Jaarlijks zijn, in overleg met de politie, daarvoor prioriteiten gesteld. In 2008 is, ook cijfermatig, in beeld gebracht hoe de ontwikkeling van de belangrijkste door de raad vastgestelde speerpunten van veiligheid is geweest in de laatste tien jaar. Daarmee is een indicatie gegeven voor de inzet van partijen en voor de stand van zaken binnen de gemeente Wijchen. Het algemene beeld daarbij is dat Wijchen een (relatief) veilige gemeente is. Wijchen 'scoort' op veel fronten beter dan vergelijkbare gemeenten in de regio.

Cijfers zeggen niet alles

Maar cijfers zeggen niet alles. Veiligheid is voor burgers vooral een gevoelskwesitie. Veiligheid staat daarom altijd hoog op de agenda bij onze inwoners als hen gevraagd wordt naar een rangschikking van veelvoorkomende knelpunten binnen de gemeente. In de praktijk komen gevoelens van onveiligheid niet altijd overeen met de mening van professionele werkers en met de in cijfers gepresenteerde objectieve veiligheid.

Een voorbeeld is de problematiek van de jongerenoverlast. Partijen in het veld, zoals politie, 'Meer', (interne en externe) toezichthouders en handhavers, zijn van mening dat het met de jongerenoverlast in Wijchen wel 'meevalt'. En ook de cijfers wijzen uit dat de 'score' niet verontrustend is. Maar hoe anders is het gevoel van onze inwoners in sommige delen van Wijchen. Zeker op die plaatsen die door als zogenaemde 'hotspots' zijn aangemerkt.

Focus op thema's

Een belangrijke indicatie die uit de cijfers blijkt is dat met het gezamenlijk focussen op een specifiek veiligheidsthema goede resultaten worden geboekt. Met het pleidooi uit de rapportage rondom deze cijfers om ieder jaar

een dergelijke focus af te spreken, wordt in dit plan dan ook rekening gehouden. Zonder dat andere door de raad genoemde speerpunten uit het oog worden verloren.

Organisatie en samenwerking

In de nota 'Balans in veiligheid' en ook in de inleiding is aangegeven dat er op het gebied van veiligheid veel (interne en externe) diensten en organisaties als partner betrokken zijn. Elke partij heeft zijn specifieke taak en prioriteit. Dat kan leiden tot afstemmingsproblemen en een verbrokkelde aanpak. Het is niet voor niets dat zowel landelijk als regionaal steeds meer aandacht wordt gevraagd voor een systematische en samenhangende aanpak van de veiligheidsproblematiek. Uitgangspunt daarbij is dat alle partners doelgericht samenwerken en dat er een gezamenlijke aanpak is bij de ontwikkeling en uitvoering van veiligheidsbeleid. Met dit plan proberen we daar een verdere aanzet toe te doen.

Verbetering samenhangende aanpak

Tot nu toe slagen we er nog niet volledig in om tot een sluitende en samenhangende aanpak te komen van de belangrijkste veiligheidsthema's. Wel zien alle partijen de noodzaak in van een goede samenwerking. De intentie om de integrale aanpak te verbeteren is er dan ook zeker. En we beperken ons ook niet tot het slechts uitspreken van intenties en goede bedoelingen. Alle betrokken partijen steken gezamenlijk veel energie in de veiligheidsissues die we in Wijchen belangrijk vinden. Zo zijn er samenwerkingsteams op zowel tactisch als op operationeel niveau (veiliger wijkteams). Er vindt regelmatig (structureel en incidenteel) overleg plaats tussen de verschillende professionals uit de betrokken organisaties (politie, SKW, gemeente). Lokale prioriteiten worden periodiek besproken tussen de burgemeester, als wettelijk verantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid, de teamchef van de politie en de gemeentelijke adviseur op dit gebied. Acties en activiteiten worden daarbij afgestemd. Tevens vindt er regelmatig overleg plaats op het niveau van de Veiligheidsregio. Maar we kennen daarbij zeker ook onze afstemmingsproblemen. We sturen nog teveel vanuit de waan van de dag, ook op basis van incidenten. Iedere partij werkt aan deelfacetten van de kernproblemen. Maar de focus ligt daarbij te nadrukkelijk op indicaties uit het eigen werkveld en/of professe en minder op een gezamenlijke inzet.

3. VOORUITBLIK EN PLANVORMING

Regiefunctie stringenter in handen

Uit het voorgaande leiden we af dat het belangrijk is dat er meer regie komt op samenwerking op veiligheidsterrein. De gemeente dient deze regiefunctie stringenter in handen te nemen. Daarom krijgt de samenwerking tussen die partners in dit plan een bijzondere plaats. Vandaar dat we dit plan de titel meegeven van 'Balans in samenwerking' als variant op de titel van 2003.

Periodiek inzicht noodzakelijk

In de basisnota 'Balans in veiligheid' is al aangegeven dat het van belang is om periodiek inzicht te hebben in de ontwikkeling van het veiligheidsbeleid. Het is noodzakelijk dat we een actueel beeld schetsen van de objectieve (cijfermatig) en subjectieve (gevoel inwoners) veiligheid in Wijchen.

Aan de hand hiervan kan het gemeentebestuur (burgemeester, college en gemeenteraad) verantwoorde besluiten nemen over de aan te pakken veiligheidsproblemen. En kan het nauwgezet volgen of de gewenste of noodzakelijke veiligheidsinspanningen effectief zijn, of dat bepaalde veiligheidsproblemen intensiever aangepakt dienen te worden.

Begrotingscyclus basis

Binnen de gemeente is de begrotingscyclus de basis voor verantwoording van het gevoerde beleid. Op basis van de afspraken die in de begroting zijn vastgelegd (input), wordt via voortgangsrapportages en uiteindelijk in de jaarrekening inzichtelijk gemaakt welke resultaten er zijn geboekt. Dus welke prestaties er zijn geleverd (output). Dit laatste gebeurt op basis van vooraf vastgestelde prestatie-indicatoren. Impliciet wordt hierbij ook het gewenste of veronderstelde effect (outcome) meegenomen. Dat geldt ook voor veiligheids-thema's, waartoe we ons hier beperken. Wanneer we de waarde van deze cyclus, in het kader van het veiligheidsbeleid, in ogenschouw nemen, dan moeten we constateren dat we daar een verbeterslag in kunnen maken. Veiligheidsthema's zijn binnen de begroting 'verborgen' in programma's en producten. Verschillende afdelingen hebben hier een taak in. Het is aan te bevelen om te komen tot een meer specifiek (deel)programma veiligheid, waarover we tussen afdelingen en externe partijen heldere afspraken maken.

Periodiek monitoren

Ook in de cyclus van input, output en outcome kan verbetering aangebracht worden. Input (afspraken en prestatie-indicatoren) kan helderder vooraf worden gedefinieerd en beter afgestemd worden met en getoetst worden door de partners, in het bijzonder met de politie. Output, zoals kwantificeerbare prestatie-indicatoren ('harde' politiecijfers), en outcome, de gevolgen daarvan ('zachte' effecten), moeten ontkoppeld worden. Daarbij komt dat de externe cijfermatige verantwoording hierover ('Staat van de Gemeente', veiligheidsmonitor en jaarcijfers van de politie) in tijd niet in de pas loopt met de voor de gemeente gebruikelijke verantwoordingscyclus. Daardoor zijn we nauwelijks in staat zijn om speerpunten van veiligheidsbeleid periodiek te monitoren. In dit plan worden daarover verdere voorstellen gedaan.

Verantwoording resultaten tot nu toe

Het voorgaande betekent overigens niet dat we de laatste jaren geen verantwoording afgelegd hebben over de resultaten en dat we op basis van voortschrijdend inzicht geen vervolgstappen hebben gemaakt. Tot nu toe is verantwoording over het gevoerde veiligheidsbeleid afgelegd in jaarlijkse presentaties van politiecijfers. Daarnaast wordt één maal per twee jaar vanuit de gegevens van de gemeentemonitor de 'Staat van de Gemeente' getoetst hoe onze inwoners denken over veiligheidsonderwerpen. En ook de veiligheidsmonitor van de politie geeft ons eens per twee jaar waardevolle informatie. Op basis van die gegevens en op basis van de praktijk van alledag is gewerkt aan een veiliger Wijchen. Met overigens bemoedigende resultaten.

4. VISIE EN MISSIE NAAR 'BALANS IN SAMENWERKING'

Visie

Veiligheid is van wezenlijk belang voor de kwaliteit van ons bestaan. Wijchen wil een veilige gemeente zijn met weinig criminaliteit, overlast en calamiteiten. Een gemeente waar de bevolking graag woont en verblijft en waar zij zich veilig voelt. Daar past een respectvolle omgang van onze inwoners met elkaar bij, de essentiële voorwaarde voor maatschappelijke samenhang, binding en veiligheid.

Missie

Om dat te bereiken wil Wijchen samen met alle betrokken partijen en vooral met haar inwoners

het integraal veiligheidsbeleid verder ontwikkelen en tot uitvoering brengen. Met als gewenst resultaat een afname van criminaliteit en een verbetering van de veiligheidsbeleving. Dit vanuit het principe dat inzet aan de voorkant voorkomt dat er zwaar moet worden ingezet op repressie aan de achterkant.

Het is dus niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente om de veiligheid te bewaken. Inwoners, instellingen en ondernemingen hebben ook een verantwoordelijkheid om een bijdrage te leveren aan de veiligheid in buurt en wijk. Veiligheidsthema's moeten op buurt- en wijkniveau samen met alle betrokkenen aangepakt worden. Daarmee wordt ook de sociale samenhang in de straat, buurt en wijk versterkt. Eén van de cruciale factoren om de veiligheidsbeleving te verbeteren.

Koers

We zetten onze koers uit voor de komende vier jaar in heldere doelstellingen, met als centrale doelstelling om het niveau van subjectieve en objectieve veiligheid van onze inwoners te verbeteren. 'Balans in samenwerking' is daarbij ons motto.

5. SPECIFICATIE DOELSTELLINGEN

Strategische speerpunten

Wij benoemen hier de belangrijkste speerpunten voor de komende vier jaar. Door de uitwerking vast te leggen, geven we richting en samenhang aan de bedoelingen. We stellen prioriteiten, omdat wij niet alles tegelijk kunnen. We houden rekening met de randvoorwaarden mensen, middelen en tijd. Tenslotte vertalen we de speerpunten en de uitwerking in een aantal activiteiten en in een jaarprogramma met belangrijke afspraken. We leggen periodiek verantwoording af over de bereikte resultaten.

5.1 INTEGRALE SAMENWERKING

Wij nemen als gemeente stringenter de regierol voor onze rekening. We richten ons op het realiseren van een samenhangende aanpak van acties en activiteit op veiligheidsgebied.

Uitwerking

- We formeren een regiegroep veiligheid met interne en externe partners.
- We maken afspraken over verantwoordelijkheden, taken, rol en positie van de partners.
- We stellen een veiligheidsjaarplan op.

- We definiëren heldere en haalbare prestatie-indicatoren.
- We definiëren helder en haalbaar de gewenste effecten.
- We definiëren jaarlijks de focus.
- We formeren uitwerkteams, die zich richten op de focus.
- We evalueren periodiek de stand van zaken en stellen zo nodig onze plannen bij.

5.2 KRACHT VAN DE SAMENLEVING

Wij betrekken inwoners, instellingen en organisaties bij het veiligheidsbeleid in Wijchen. We spreken hen aan op hun vermogen om een bijdrage te leveren aan de oplossing van veiligheidsvraagstukken.

Uitwerking

- We formeren een inwonersplatform veiligheid in Wijchen.
- We maken afspraken over verwachtingen en resultaten.
- Wij bevorderen het denken in oplossingen bij inwoners en (vrijwilligers) organisaties.
- Wij faciliteren onze inwoners zodat ze een actieve rol kunnen spelen bij veiligheids-onderwerpen.

5.3 GEBIEDSGERICHT WERKEN

Wij sturen op samenhang van veiligheidsactiviteiten in een bepaald gebied, wijk of dorp.

Uitwerking

- We brengen door middel van een quick-gebiedsscan in beeld hoe het met de objectieve en subjectieve veiligheid in buurten, wijken en dorpen in Wijchen is gesteld.
- We stellen onze 'hot spots' vast.
- We formeren uitwerkteams gericht op de hotspots (veiliger wijkteams).
- We maken afspraken met interne afdelingen en teams die in de wijk betrokken zijn, zoals bureau toezicht, wijkbeheer en welzijn.

5.4 RAMPENBESTRIJDING - CRISISBEHEERSING

Wij zorgen ervoor dat we 'klaarstaan' om bij rampen, calamiteiten en crisissituaties effectief en adequaat op te treden.

Uitwerking

- We participeren in het regionale samenwerkingsverband (Veiligheidsregio), waardoor regionale afstemming van lokale rampenplannen en crisissituaties gewaarborgd is.

- We zorgen voor adequate en actuele rampenplannen en deelplannen.

5.5 MONITOREN VEILIGHEIDSTHEMA'S

Wij bieden partijen een periodiek inzicht in de ontwikkeling van de belangrijke veiligheidsthema's in Wijchen.

Uitwerking

- We presenteren minimaal twee keer per jaar harde veiligheidscijfers aan de gemeenteraad.
- We brengen periodiek in beeld welke resultaten geboekt worden in relatie tot de vastgestelde prestatie-indicatoren, de gewenste effecten en de focus.

5.6 PRIORITEITEN STELLEN

Wij kunnen op het gebied van veiligheid niet het gehele jaar op alle fronten actief zijn. Onze organisatie werkt bewust met een compacte personele formatie. Dat geldt in zekere zin ook voor onze externe partners, zeker in de huidige financieel moeilijke tijd.

Uitwerking

- In de programmabegroting nemen we jaarlijks de actiepunten op waarop we focussen.
- We stellen daarvoor prestatie-indicatoren vast. Een specifieke focus op alle onderwerpen is niet mogelijk.
- Over de resultaten van de overige (politie) taken leggen we één keer per jaar verantwoording af aan de gemeenteraad.
- Noodzakelijke taken in het kader van (nieuwe) wet- en regelgeving en kritische accenten in het belang van onze inwoners, krijgen in de praktijk van alledag altijd voorrang.

6. TENSLOTTE

Dit Integraal Veiligheidsplan 2010-2014 is geen statisch document. Als er aanleiding voor is zullen we dit plan op onderdelen wijzigen. Met specifieke jaarplannen wordt het veiligheidsplan meer concreet uitgewerkt.

Het jaarplan Openbare Orde en Veiligheid 2010, de prestatieafspraken van de politie en de afspraken voor het jaarprogramma OOV 2010 zijn als afzonderlijk hoofdstukken aan dit plan toegevoegd.

II. JAARPLAN OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID 2010

1. INLEIDING

In dit jaarplan kijken we terug op de resultaten, in beeld gebracht met cijfers, en de belangrijkste activiteiten in 2009. Daarnaast geven we inzicht in de thema's en activiteiten op veiligheidsgebied in 2010. De in hoofdstuk I en II vastgestelde uitgangspunten worden in hoofdstuk III concreet vertaald naar belangrijke afspraken voor het jaarprogramma voor 2010.

2. VEILIGHEIDSBEELD EN POLITIECIJFERS

In het najaar van 2008 presenteerden we de politiecijfers gerelateerd aan de speerpunten die de gemeente in het verleden vaststelde. Het was de bedoeling om dat ieder jaar te herhalen. Binnen de politieorganisatie is echter het informatiesysteem in 2009 veranderd. Daardoor stagneerde de informatievoorziening. Ook is het moeilijk om uit het nieuwe systeem vergelijkbare cijfers aan te leveren over de afgelopen jaren. Een belangrijk aspect hierbij is dat we voorheen 'meldingen' als indicatie opvoerden, die in het nieuwe systeem niet oproepbaar zijn. Dat is vooral bij (jongeren)overlast een handicap. Onderstaande cijfertabellen, en de toelichting daarop, geven beeld van de ontwikkeling van de veiligheidssituatie in Wijchen. De cijfers zijn gebaseerd op aangiften en dus niet op meldingen.

2.1 DIEFSTAL EN/OF INBRAAK

Diefstal en/of inbraak	2006	2007	2008	2009
uit woningen	174	121	102	126
uit Box/garage/schuur/tuinhuis	91	39	55	50
uit Bedrijven en instellingen	156	118	131	98
uit winkels	44	22	21	26
van motorvoertuigen	80	41	36	24
uit of vanaf motorvoertuigen	309	292	339	292
van bromfietsen, snorfietsen en fietsen	430	246	425	398
af, uit of van overige voertuigen	43	23	38	38
zakkenrollerij	28	20	24	36

Toelichting

In het algemeen is een licht dalende tendens te zien op het gebied van diefstal en/of inbraak. Met name diefstal uit en inbraak in woningen en fietsendiefstal hebben geleid tot verscherping van de aandacht.

Woninginbraken

In de zomer van 2009, met name in de periode juni en juli, ontstond er een zorgelijke situatie in Woezik-Saltshof. Het aantal woninginbraken steeg daar onevenredig. De politie heeft daar extra op ingezet en met resultaat. Er zijn diverse aanhoudingen verricht. Na de zomerperiode daalde het aantal inbraken in woningen.

Fietsendiefstal

Nadat in 2007 hoog ingezet werd op fietsendiefstallen en er een sterke daling te zien was, steeg in 2008 het aantal fietsendiefstallen weer omgekeerd evenredig. Ook in de beginperiode van 2009 liep het aantal diefstallen hoog op. Attentie was geboden, maar het is ondoenlijk en te kostbaar gebleken om constant menskracht in te zetten om deze vorm van diefstal te voorkomen. Daarom is ervoor gekozen om op het station toezicht met constante camerabewaking te realiseren. Na de zomer zijn 5 camera's geïnstalleerd, die de uitgangen van de fietsenstalling filmen. Nog niet te beoordelen is of dit hulpmiddel leidt tot de gewenste resultaten.

Bij de herinrichting van het centrum zijn goede fietsenrekken geplaatst, zodat mensen hun fiets veilig kunnen stallen. Inmiddels is er een proef gestart met bewaakte fietsenstalling.

2.2 GEWELDSDELICTEN

Gewelddelicten	2006	2007	2008	2009
Algemeen	85	81	73	79
Huiselijk geweld	25	32	32	38

Toelichting

Ten opzichte van 2008 is er in 2009 een stijging te zien in het aantal gewelddelicten. Overigens nog niet verontrustend, als we naar de cijfers van de jaren voorafgaand kijken. Toch werden we eind 2009 in de regio opgeschrikt door een reeks overvallen, waarvan ook enkele in Wijchen. Vooral ook omdat deze trend zich (ook regionaal) lijkt door te zetten zette de politie hierop, in samenwerking met 'Nijmegen', scherp in. Inmiddels zijn er in Wijchen enkele personen aangehouden, waarmee een aantal overvallen opgelost lijkt te worden.

Huiselijk geweld

In heel Nederland is een tendens te zien van oplopende cijfers op het gebied van huiselijk geweld. Dat geldt ook voor Wijchen. Dat houdt niet per definitie in dat er meer huiselijk geweld is dan voorheen. Het gegeven dat er beduidend meer aandacht voor deze vorm van geweld is en het feit dat er nu ook specifiek 'notitie' gemaakt wordt, hebben hier ook mee te maken. Per 1 januari 2009 is de wet tijdelijk huisverbod ingevoerd. In de loop van 2009 werkten we hier, zij het nog lerend en omzichtig, mee. In 2009 is er in Wijchen één huisverbod afgegeven. In de eerste drie maanden van 2010 zijn er overigens al drie huisverboden afgegeven.

2.3 JONGERENOVERLAST

Jongerenoverlast ervaren inwoners van Wijchen nog steeds als een groot probleem. Zoals gezegd, zijn er geen cijfers meer voorhanden van meldingen. Slechts aangiften worden geregistreerd. De ervaringen van de samenwerkende partners op dit terrein (politie, bureau toezicht gemeente, SKW) zijn gematigd positief. In tegenstelling tot het gevoel dat een aantal inwoners ervaren, lijken we op dit moment de jongerenoverlast redelijk onder controle te hebben.

In het eerste deel van 2009 was er in Wijchen Noord nog veel overlast. Sinds de zomer zetten we hier intensief op in door surveillance van een extern beveiligingsbureau. Dit leidde ertoe dat de overlast door deze groep zich verplaatste naar de wijk Achterlo. Ook daar, en later in heel Wijchen, surveilleerde dit bureau. Na de jaarwisseling stopten we de structurele inzet van deze vorm van toezicht. Er ontstond een situatie van 'verstoppertje spelen' tussen de externe toezichthouders en de jeugd. Om te voorkomen dat dit leidde tot een soort jacht op jongeren is uiteindelijk gekozen voor de inzet van regulier toezicht door de politie en bureau toezicht van de gemeente en de samenwerking met het SKW, met bemoedigende resultaten. Wanneer dit onverhoopt nodig is, schromen we overigens niet om weer over te gaan tot specifieke inzet van externe toezichthouders.

In 2009 is het jeugd- en jongerenbeleid hernieuwd vastgesteld, waarin de aanpak van jongerenoverlast meer specifiek is meegenomen. Op basis van de zogenoemde shortlistmethodiek van Beke heeft de politie de jongerensituatie van dat moment in beeld gebracht, op die locaties waar overlast door inwoners ervaren werd. Daaruit kwam het beeld naar voren dat in Wijchen eigenlijk geen sprake is van vaste groepen. Er zijn ongeveer 100 jongeren actief en in beeld in wisselende samenstellingen, die regelmatig

voor hinder en overlast zorgen. Deze zijn op ongeveer 18 locaties actief. Op 17 locaties betreft het hinderlijk gedrag en op één locatie is sprake van overlast. De aanpak is daarom niet zozeer gericht op een groep als zodanig, maar vooral gericht op de betreffende locatie. Waarbij in samenwerking met het jeugd- en jongerenwerk ('Meer') vooral ook de kleinere groepjes en het individu worden 'aangesproken'.

2.4 ALCOHOL- EN DRUGSOVERLAST

Alcohol en drugs als zodanig zien we in Wijchen op dit moment niet als een specifiek probleem, hoewel de jongerenoverlast wel enigszins alcohol en drugs gerelateerd is. Daarom is er een regionaal project gestart om alcoholmisbruik bij met name jongeren te verminderen. Er is geen specifieke focus op de overlast door alcohol en drugs. Er zijn ook geen specifieke cijfers beschikbaar, omdat er geen aangiftes zijn gedaan. Meldingen in het verleden waren overigens beperkt.

Eigenlijk wordt er alleen op bijzondere momenten actief op drugs ingezet. Dat is vooral het geval tijdens het Emporium, waar we een zero tolerance beleid voeren. Het aantal aanhoudingen tijdens het Emporium was dit jaar lager dan het afgelopen jaar.

3. AMBITIES 2010

3.1. SAMENWERKING

'Balans in samenwerking' is de strekking van hoofdstuk I., waarin de uitgangspunten zijn verwoord voor meer integrale samenwerking op veiligheidgebied. Ook in de directe uitvoering is in 2009 al een eerste aanzet gedaan tot verbetering van de samenwerking tussen de partners op het gebied van veiligheid. Dat willen we in 2010 versterken.

Veiliger Wijk Teams

Het Veiliger Wijk Team is het eerste samenwerkingsverband tussen partners in Wijchen, waar specifiek op veiligheid in een wijk wordt gefocust. In Wijchen Noord is in september 2009 eigenlijk op een heel natuurlijke manier met een Veiliger Wijk Team gestart. Uit een onlangs gehouden buurtonderzoek blijkt dat de buurtbewoners goed te spreken zijn over de veiligheid in de wijk. Zij signaleren nog wel overlastsituaties. De belangrijkste problemen die zij aanstipten, zijn verkeersoverlast door te hard rijden, een tekort aan parkeerplaatsen en jongerenoverlast door lawaai, vandalisme en afval. Samen met buurtbewoners maken we voor de zomervakantie een plan van aanpak om deze problemen specifiek aan te pakken. In december 2010 evalueren we het Veiliger Wijk Team. We beoordelen dan of we er mee verder gaan in Wijchen Noord en of we eventueel verder uitbreiden naar andere wijken.

Keurmerk Veilig Ondernemen

Iedere ondernemer heeft wel eens te maken met vandalisme, agressie of diefstal. Onveiligheid is een gemeenschappelijk probleem. Door samenwerking versterken we elkaars inspanningen. Het instrument Keurmerk Veilig Ondernemen helpt daarbij. In Wijchen zijn bedrijventerrein Oost, bedrijventerrein Bijsterhuizen en het centrum gecertificeerd met het Keurmerk Veilig Ondernemen. Partijen (politie, brandweer, gemeente en ondernemers) hebben in een convenant vastgelegd hoe zij samenwerken aan een veiliger gebied. Het terugdringen van het onveiligheidsgevoel is daarbij een van de belangrijkste zaken. Veiligheid staat bij de Wijchense ondernemers steeds meer in de aandacht. Ondernemers zelf investeren in de aanpak van criminaliteit door bijvoorbeeld camerabeveiliging. De daling van het aantal inbraken in bedrijven in 2009 is hier waarschijnlijk het positieve gevolg van. We werken er ook in 2010 aan om die gezamenlijke aandacht niet te laten verslappen.

3.2 AANPAK JONGERENOVERLAST

Jongerenoverlast blijft ook in 2010 een speerpunt. We kiezen voor een aanpak gespecificeerd naar vier aandachtsgebieden.

De jongeren zelf

De afdeling WZO binnen de gemeente is primair verantwoordelijk voor het jeugd- en jongerenbeleid in brede zin. Zij richt zich, in termen van veiligheid, meer specifiek op preventieve maatregelen op het terrein van jongerenoverlast, uiteraard in samenwerking met de adviseur OOV. Zij houdt zich onder andere bezig met het jongerenwerk in samenwerking met 'Meer' (voorheen SKW), met de individuele

aanpak via Centrum voor Jeugd en Gezin en met preventieprojecten zoals alcoholmatiging en voorlichting over vuurwerk.

De fysieke omgeving

Uitgangspunt is dat jongeren als groep in onze samenleving een eigen plek moeten hebben in Wijchen, waar zij elkaar kunnen ontmoeten. Dat betekent echter niet dat die ontmoetingsplaatsen mogen worden tot centra van overlast, waar andere inwoners ernstig door worden gehinderd. Door de inzet van jongerenwerkers en door samenwerking met de politie en bureau toezicht besteden we hier bijzondere aandacht aan.

Maandelijks worden overlastplekken en Jongeren Ontmoetingsplaatsen (JOP's) besproken in het coördinatieoverleg jongerenoverlast. Maatregelen en initiatieven worden vanuit dit overleg gestroomlijnd. We sluiten onze ogen niet voor de overlast van bepaalde jongeren, maar we willen de jongeren ook niet opjagen door Wijchen. In 2010 wordt een aantal plaatsen geschikt gemaakt om als JOP te dienen.

De ouders

De ouders van jongeren zijn voor ons belangrijke partners. Bij ernstige of hinderlijke overlast schromen we niet om ouders op hun verantwoordelijkheid aan te spreken. De burgemeester zelf voert waar nodig dit overleg. Daarnaast zijn er contacten met de woningbouwvereniging, die vanuit hun verantwoordelijkheid de mogelijkheid hebben om ouders, vanwege ernstige overlast door hun kind, aan te spreken. Ook het Centrum voor Jeugd en Gezin biedt ondersteuning aan individuele gezinnen met overlastgevendende kinderen. Onder andere door cursussen te verzorgen voor de ouders.

Buurtbewoners

In 2010 bezien we op welke wijze buurtbewoners een rol kunnen krijgen in de aanpak van jongerenoverlast. 'Meer' zal daarover met voorstellen komen.

3.3 AANPAK FIETSENDIEFSTAL

Uit de cijfers die we hiervoor presenteerden, blijkt dat fietsendiefstal nog steeds een hot item is in Wijchen. De dalende trend die in 2007 was ingezet is inmiddels weer negatief gekeerd. We kunnen, zoals eerder gezegd, nog niet helemaal inschatten of de camera's op het station uiteindelijk resultaten opleveren. Daaraan moet ook technisch nog het een en ander aangepast worden, onder andere het live uitlezen van de beelden. Maar duidelijk is wel dat niet alleen het inzetten van hulpmiddelen en toezicht helpt om het tij te keren. Ook inwoners zelf moeten alert zijn op het voorkomen van fietsendiefstal. Daarom voeren we de komende jaren voorlichtingscampagnes. In 2010 zijn we gestart met een voorlichtingscampagne, waarbij met name het gebruik van 'hang- en sluitwerk' centraal staat.

3.4 NIEUWE ONTWIKKELINGEN, HET VEILIGHEIDSHUIS

Het kabinet heeft in 2007 uitgesproken dat de ontwikkeling van zogeheten Veiligheidshuizen in Nederland moet worden gestimuleerd. Het Veiligheidshuis speelt een belangrijke rol in de samenwerking, afstemming en aansluiting van preventie, straf en nazorg. Een Veiligheidshuis is geen doel op zich, maar een middel om de echte doelen - het vergroten van de veiligheid, het terugdringen van de criminaliteitscijfers en de recidive- te bereiken. Het biedt een omgeving waarin partners elkaar ontmoeten om casusgericht een aanpak af te stemmen en concrete afspraken te maken. Medewerkers van de deelnemende organisaties werken onder één dak, waardoor de lijnen tussen de verschillende instanties kort zijn. Bovendien wordt kennis op één plek verzameld. De aanpak van veelplegers, risicjongeren en huiselijk geweld vormt de kern van de activiteiten van een Veiligheidshuis.

De gemeente Nijmegen is in maart 2009 gestart met een Veiligheidshuis. Deze vorm van gerichte samenwerking is in Nijmegen tot op heden effectief gebleken. Doel is een bijdrage te leveren aan de landelijke doelstelling om criminaliteit en overlast met 25 % te reduceren en de recidive terug te dringen.

Toepassing van de aanpak in ons gebied zal daardoor ook een bijdrage leveren aan het terugdringen van de problemen die wij in Wijchen ervaren op het gebied van diefstal en overlast. Gezien de aard en inhoud van onze ambities en vanwege ook de mogelijkheid om met regionale deskundige partners samen te werken, vinden wij het logisch om bij het Nijmeegse Veiligheidshuis aansluiting te zoeken. In 2010 onderzoeken we de mogelijkheid voor aansluiting en brengen hierover advies uit.

III. SPECIFIEKE PRESTATIEAFSPRAKEN POLITIE 2010

De politie heeft voor 2010 een tiental aandachtsgebieden en prestatieafspraken vastgesteld. Het gaat hier om regionale doelstellingen van de politie vastgelegd in het visiedocument 'Veiligheid voorop in Gelderland-Zuid'. Verantwoording door de politie over deze cijfers vindt regionaal plaats. Wij nemen deze verantwoording voortaan mee in onze eigen begrotingscyclus en in de jaarlijkse presentaties. De politie Wijchen heeft hierbinnen een eigen focus vastgesteld. Daardoor kunnen we sommige cijfers in deze tabel relateren aan de gegeven situatie in Wijchen.

Doelstelling	Prestatieafspraken	Resultaat 2009
Reductie van criminaliteit en slachtofferschap	<ul style="list-style-type: none"> Daling van het aantal aangiften op het gebied van criminaliteit. Doel minder dan 35000 aangiften per jaar. 	<ul style="list-style-type: none"> In 2009 waren er regiobreed 31152 aangiften.
Verhoging van het percentage opgehelderde misdrijven	<ul style="list-style-type: none"> Tot 27,5% gecombineerd met een hoog aanbod van verdachten aan het OM. 	<ul style="list-style-type: none"> Het regionale ophelderingspercentage in 2009 (22,8%) was, evenals het aanbod van verdachten aan het OM, onder de norm.
Bevorderen van naleving van de 'kleine norm.	<ul style="list-style-type: none"> Gemiddeld 175 bekeuringen per executieve medewerker. (Later bijgesteld naar 105). 	<ul style="list-style-type: none"> Het gemiddeld aantal bekeuringen lag met 78, ruim onder de norm.
Ontmantelen en 'plukken' van criminele samenwerkingsverbanden	<ul style="list-style-type: none"> Ontmantelen van minimaal 6 criminele samenwerkingsverbanden. 	<ul style="list-style-type: none"> In de regio zijn 3 criminele samenwerkingsverbanden ontmanteld.
Terugdringen van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> Het aantal criminele jeugdgroepen reduceren met 15%. Zorg dragen voor toezicht, handhaving, signalering en advisering. 	<ul style="list-style-type: none"> Regionaal is deze norm gehaald met een reductie van vijf jeugdgroepen. In Wijchen was één criminele jeugdgroep actief. Deze is ontmanteld.
Reactietijd noodhulp verbeteren	<ul style="list-style-type: none"> Bij 85% van de meldingen binnen maximaal 15 minuten ter plaatse. 	<ul style="list-style-type: none"> Regionaal is de norm met 75% niet gehaald.
Aanpak geweld	<ul style="list-style-type: none"> Gewelddelicten maximaal 3550. Opheldering gewelds- en seksuele delicten minimaal 50%. Opheldering verkrachtingszaken minimaal 70%. Directe aanhouding agressor bij huiselijk geweld en doorverwijzing naar partners zorginstellingen. 	<ul style="list-style-type: none"> Norm met 2301 ruim gehaald. Norm met 69% ruim gehaald. Norm met 81% ruim gehaald. Directe aanhouding en verwijzing is nog niet gerealiseerd.
Terugdringen van bedreiging, intimidatie	<ul style="list-style-type: none"> Daling bedreiging tot minder dan 1130 	<ul style="list-style-type: none"> Norm met een daling tot 1026 gehaald.
Aanpak woninginbraken	Ophelderingspercentage 20%	<ul style="list-style-type: none"> Norm met 16,2 % niet gehaald.

IV. AFSPRAKEN JAARPROGRAMMA OOV 2010

De belangrijkste afspraken in het jaarprogramma 2010 Openbare Orde en Veiligheid, schematisch weergegeven.

Werkgebied	Doelstelling & prestatie	Trekker	Planning
Uitvoering	Camerabewaking op het station is volledig ontsloten en uitleesbaar via Internet.	I. Bax	April 2010
Organisatie	Het meerjarenplan integrale veiligheid, inclusief cijfers en prestaties wordt in een themabijeenkomst gepresenteerd.	I. Bax T. Valkenet	Mei 2010 Gemeenteraad
Communicatie	Voorlichtingscampagne fietsendiefstal is afgerond.	I. Bax J. Florusse	Mei 2010
Verantwoording	Er ligt een voorstel voor een (deel)programma Openbare Orde en Veiligheid t.b.v. van de programmabegroting, voorzien van meetbare prestatie-indicatoren.	T. Roes T. van Wezel	Juni 2010 Burgemeester
Onderzoek	De resultaten van een quick gebiedsscan wijkveiligheid zijn gereed. Een plan van aanpak is aangeboden aan de burgemeester.	I. Bax T. Valkenet	Juli 2010 Burgemeester
Taakafstemming	Er ligt een advies over taakafstemming tussen de politie en Bureau Toezicht.	I. Bax G. de Jong T. Valkenet	Juli 2010 Burgemeester
Beleidsadvisering	Er ligt een advies over aansluiting bij het Veiligheidshuis Nijmegen.	I. Bax	Augustus 2010 Burgemeester
Verantwoording	Politicijfers over het 1 ^e halfjaar worden gepresenteerd.	I. Bax T. Valkenet	September 2010 Gemeenteraad
Organisatie	De regiegroep veiligheid en het inwonersplatform veiligheid zijn geïnstalleerd	T. Roes I. Bax	September 2010 Burgemeester
Onderzoek	Het project Veiliger Wijkteams is geëvalueerd. Conclusies en aanbevelingen zijn aangeboden.	I. Bax	December 2010 Burgemeester
Onderzoek	Cameratoezicht is geëvalueerd. Conclusies en aanbevelingen zijn aangeboden.	I. Bax	December 2010 Burgemeester