

De Gemeenteraad van Wijchen

10 IZ 219

Beslisnota

Verzelfstandiging RGV

Wijchen, 8 december 2009

Beslispunten

1. In te stemmen met opheffing van de Recreatiegemeenschap en executie van het liquidatieplan.
2. Als voorwaarde te stellen dat in de statuten de gratis en openbare toegankelijkheid van de recreatiegebieden wordt verankerd.
3. Zienswijzen en bedenkingen met betrekking tot het worden van aandeelhouder in RGV Holding in te dienen.
4. De te ontvangen € 99.689,- voor de overname van het beheer van de recreatieve RGV fietspaden toe te voegen aan de voorziening rationeel wegbeheer.

Inleiding

Met de informatienota 09 IZ 191 hebben we uw raad geïnformeerd over het voornemen van de Recreatiegemeenschap om de Gemeenschappelijke Regeling RGV op te heffen en de fietspaden met de afkoopsom terug te geven aan gemeenten. De gemeenten kunnen vervolgens aandeelhouder worden van RGV Holding BV. We willen uw raad nu vragen om een aantal besluiten te nemen met betrekking tot het opheffen van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd effect

De opheffing van de GR en teruggave fietspaden moeten een einde maken aan:

- De vermenging van publieke en private taken (bestuurlijke spagaat).
 - o DB- en AB-leden als lid van de GR worden aangesproken op de dubbele pet die ze zouden dragen: rol als wethouder ten behoeve van de eigen gemeente versus de vermeende rol als bestuurder ten behoeve van de RGV Holding (en dochtervennootschappen);

Portefeuillehouder : G.W.J. Hendriks
Informatie : Rob Ribbink
Telefoonnr. : 212
E-mailadres. : r.ribbink@wijchen.nl
Bijlage : argumenten en kanttekeningen bij het nemen van aandelen
Ter inzage :
In kennis stellen :

- Bestuurders als lid van de GR (de aandeelhouder) hebben slechts indirect invloed op het beleid binnen de RGV, terwijl zij er in de praktijk wel op worden aangesproken.
- Het onduidelijke profiel van RGV Holding BV bij consumenten, ondernemers en de overheid.
- De problematiek van het duurzaam in stand houden van de fietspaden en het juridisch wegbeheerderschap (alleen overheid kan juridisch wegbeheerder zijn).

Argumenten

1.1 De bestuurlijke spagaat verdwijnt door het opheffen van de GR.

Er wordt in de nieuwe situatie, waarin gemeenten aandeelhouder worden, een bestuurslaag verwijderd, namelijk het AB en DB van de Recreatiegemeenschap waarin de bestuurders zitten. Er ontstaat een heldere structuur van de organisatie met name in de relatie aandeelhouders - RGV Holding BV. De positie van de aandeelhouder wordt helder en geeft minder aanleiding tot vermeende "dubbele petten" van wethouders.

1.2 Gemeenten zijn al wettelijk aansprakelijk voor het onderhoud aan wegen.

In de huidige situatie is het onderhoud aan de wegen overgedragen aan RGV Fietspaden BV maar de gemeenten blijven, als wegbeheerder, op grond van de Wegenwet aansprakelijk. Dit geeft een complexe situatie. Als RGV Fietspaden BV niet meer kan voldoen aan zijn financiële verplichtingen, zal uiteindelijk toch de gemeente opdraaien voor de gevolgen. Door de fietspaden terug te geven aan de gemeenten komen de onderhoudsverplichtingen, die nu rusten op de Recreatiegemeenschap, te liggen bij de gemeenten waarbinnen de fietspaden zijn gelegen. Hierdoor zijn de gemeenten naast wettelijk aansprakelijke ook degene belast met het onderhoud van de fietspaden.

1.3 De kwaliteit van de recreatiegebieden gaat omhoog.

Met het verdwijnen van de kostenpost beheer fietspaden, komen er extra middelen vrij om te investeren in de recreatiegebieden.

1.4 De invloed van gemeenten op RGV Holding BV wordt directer.

Namelijk rechtstreeks door het nemen van aandeelhoudersbesluiten. Als aandeelhouder kunnen de gemeenten er rechtstreeks op toezien dat het publieke belang (laagdrempelige toegang van de door de gemeenten ingebrachte recreatiegebieden) en het financieel belang (beheer en instandhouding van dit erfgoed) door RGV wordt gediend.

1.5 Indien besloten wordt om tegen de opheffing van de GR te stemmen loopt de gemeente een financieel belang mis.

Voor opheffing van de Recreatiegemeenschap is een quorum noodzakelijk van 2/3 van de 27 aangesloten gemeenten. Indien uw raad ervoor kiest tegen de opheffing van de Recreatiegemeenschap te stemmen, en de GR wordt bij meerderheid van stemmen toch opgeheven, dan ontvangt Wijchen geen afkoopsom en geen aandelen. N.B.1: De gemeente blijft wel wettelijk aansprakelijk voor het beheer van de fietspaden. N.B.2: De gemeente ontvangt geen additionele vergoeding voor de aandelen, maar de resterende aandelen zullen worden verdeeld over de gemeenten die wel aandeelhouder worden.

Indien u van mening bent dat dit voorstel niet of onvoldoende het algemeen belang dient en derhalve geen instemming krijgt, loopt de gemeente op verschillende momenten de kans om financieel getroffen te worden. U kunt besluiten onder voorbehoud. U bent bijvoorbeeld tegen de opheffing van de GR, tenzij er een voldoende meerderheid is voor de opheffing. Zo loopt u geen risico de afkoopsommen mis te lopen.

2.1 We willen het publiek belang van de gratis toegankelijkheid waarborgen.

RGV stelt voor om in de statuten en in de aandeelhoudersovereenkomst op te nemen dat de recreatiegebieden (gedeeltelijk) laagdrempelig zijn en blijven. Dat gaat ons niet ver genoeg. Telkens ontstaat er tussen gemeenten en RGV discussie over het begrip "laagdrempeligheid". In de opvatting van de directie van RGV Holding staat laagdrempelig niet gelijk aan gratis. Het belang van de gemeente om nu deel te nemen aan de Recreatiegemeenschap en straks aandeelhouder te worden van de RGV Holding BV is het behartigen van het publiek belang van een openbaar, (deels) gratis toegankelijk recreatiegebied.

3.1 Op grond van artikel 160 Gemeentewet besluit het college over de deelneming nadat dit voornemen aan de gemeenteraad is voorgelegd en de raad zijn wensen en bedenkingen heeft uitgesproken.

Wij hebben in principe besloten om aandelen in de Holding te nemen. Nadat u uw wensen en bedenkingen heeft geuit, kunnen we een definitief besluit nemen. Dit besluit leggen we tot slot voor aan de provincie.

4.1 De fietspaden moeten opgenomen worden in het onderhoudsprogramma wegen.

De kosten voor het onderhoud aan de fietspaden worden bekostigd uit deze voorziening. Daarom is het logisch het geld van RGV hieraan toe te voegen.

Kanttekeningen

1.1 Het is niet te voorzien of de toekomstige RGV Holding een solide recreatiebedrijf zal zijn.

Een businessplan of doorrekeningen ontbreken. In de periode 1999 – 2008 is een verlies geleden van bijna €9.000.000. Het afstoten van het verlieslijdende onderdeel Fietspaden, zal het resultaat positief beïnvloeden. RGV stelt dat bij een jaarlijks operationeel verlies van €2.000.000 en een resultaat van 4 à 5% op de beleggingsportefeuille, de continuïteit van RGV Holding is gewaarborgd. Dit wordt verder niet onderbouwd.

1.2 Het idee achter de afkoopsom was dat RGV het beheer van de recreatieplassen en fietspaden 25 jaar kon bekostigen en geen jaarlijkse gemeentelijke bijdrage meer noodzakelijk was.

RNO is in 2002 opgegaan in RGV en de Recreatiegemeenschap heeft van de gemeenten een afkoopsom voor beheer en onderhoud gekregen. RGV heeft toen al gemeld dat het geraamde bedrag voor onderhoud aan de fietspaden te laag was en dat de RGV Fietspaden BV structureel verliesgevend zou zijn. Gemeenten hebben aangegeven geen extra financiële middelen te geven aan RGV. De tekorten zouden aangevuld moeten worden door de opbrengst uit commerciële activiteiten van de andere vennootschappen van RGV Holding BV.

1.3 We zitten niet te wachten op extra onderhoud van 4,3 kilometer fietspad.

Het verkrijgen van de fietspaden brengt extra kosten met zich mee voor groot onderhoud dat binnen nu en 3 jaar zal moeten worden gepleegd aan tenminste een deel van deze paden. Daarnaast hebben we geen behoefte aan het onderhoud van twee stukken fietspad die over grondgebied van Staatsbosbeheer lopen.

De fietspaden kunnen ook in de Recreatiegemeenschap blijven. Hierdoor wordt het collectieve recreatiebelang beschermd en wordt het onderhoud vanuit één centraal punt georganiseerd. Wel zal ook deze onderneming verlieslatend worden zonder financiële bijdragen door de deelnemende gemeenten. We worden opgezadeld met een gemeenschappelijke regeling Fietspaden waarvan we zelf slechts 4,3 kilometer binnen de gemeentegrenzen hebben.

1.4 Het is niet duidelijk hoe het profiel van RGV Holding BV zal verbeteren.

Het is een BV en het blijft een BV. Er verandert niets aan de structuur van de holding. Dit was een besloten vennootschap met een publieke aandeelhouder en zal dit blijven. De zeggenschap van de aandeelhouders in de nieuw voorgestelde structuur reikt echter niet verder dan de invloed van gemeenten in de huidige structuur.

Financiën

Fietspaden

Voor het beheer en onderhoud van de 4,3 kilometer fietspad zal de gemeente Wijchen in totaal €99.689,- ontvangen. Dit bedrag bestaat uit:

- Teruggave afkoopsom RGV €57.171,-; en
- Aanvullende bijdrage provincie Gelderland ter hoogte van €42.518,-.

Openbare Werken schat de onderhoudskosten voor de RGV fietspaden in Wijchen in op €15.000 per jaar. Daarnaast is er eenmalig €47.000 nodig voor groot onderhoud van 1 fietspad. Met toegezegde cofinanciering van RGV en mogelijk van de provincie zal dat de gemeente dan ongeveer €6.000 kosten.

Aandelen

De aandelen worden om niet verkregen. De nominale waarde van alle aandelen in het voorstel bedraagt €181.600. Wijchen kan op basis van het inwoneraantal aanspraak maken op ongeveer 3,5 % van de aandelen (ruim €6.000,-).

Uitvoering

Wat er gebeurt met de publieke taken van de Recreatiegemeenschap na opheffing:

- Verordenende bevoegdheid: de recreatiegemeenschap heeft een beperkte verordeningsbevoegdheid die komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt de gemeentelijke APV die nu reeds 80-90% bepaalt
- BOA-schap: RGV is bereid de boa-taak te blijven uitvoeren. Om de boa's van RGV voor de Berendonck te behouden, worden zij door de gemeente aangewezen.
- Fietspaden: Wijchen krijgt 4,3 kilometer fietspad terug alsmede de afkoopsom.
- Het resterende geld in de Recreatiegemeenschap wordt naar rato inwoneraantal van alle aan de GR deelnemende gemeenten teruggestort. Dit is statutair zo bepaald.
- Verdeling van de aandelen.

Bijlagen

Argumenten en kanttekeningen bij het nemen van aandelen.

Burgemeester en wethouders van Wijchen,

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit

Verzelfstandiging RGV

De raad van de gemeente Wijchen;

gelet op Artikel 160 en 169 van de Gemeentewet, de wet FIDO, en de Wet
Gemeenschappelijke Regelingen

gelezen het voorstel van Burgemeester en wethouders van 8 december 2009

besluit:

1. In te stemmen met opheffing van de Recreatiegemeenschap en executie van het liquidatieplan.
2. Als voorwaarde te stellen dat in de statuten de gratis en openbare toegankelijkheid van de recreatiegebieden wordt verankerd.
3. Zienswijzen en bedenkingen met betrekking tot het worden van aandeelhouder in RGV Holding in te dienen.
4. De te ontvangen € 99.689,-- voor de overname van het beheer van de recreatieve RGV fietspaden toe te voegen aan de voorziening rationeel wegbeheer.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
28 januari 2010.

De voorzitter,

De griffier,