

Voorstel	:	1. Besluiten tot het intrekken van de Wegsleepregeling van 5 september 1995; 2. Besluiten tot het vaststellen van de Wegsleepverordening gemeente Wijchen; 3. Besluiten tot de inwerkingtreding van de Wegsleepverordening gemeente Wijchen op 1 maart 2002.
Portefeuillehouder	:	burgemeester G.H.W. Noordewier
Commissie	:	Algemene Zaken en Cultuur van 20 februari 2002
bijlagen	:	Wegsleepverordening Wijchen
ter inzage	:	

Aan
de Gemeenteraad

Samenvatting:

Op 1 januari 2002 zijn de wijzigingen van de Wegenverkeerswet 1994 en het bijbehorende nieuwe Besluit wegslepen van voertuigen in werking getreden. Op grond van deze nieuwe regelgeving moeten gemeenten die gebruik willen maken van hun bevoegdheid om voertuigen in voorkomende gevallen weg te laten slepen en in bewaring te (laten) stellen een verordening vaststellen, waarin een aantal praktische zaken geregeld worden. Hierbij moet onder andere worden gedacht aan het aanwijzen van wegen en weggedeelten waar fout geplaatste voertuigen kunnen worden weggesleept, het aanwijzen van de bewaarplaats voor deze weggesleepte voertuigen en de kosten die hiermee gemoeid zijn. Deze zaken zijn geregeld in de voorliggende verordening. Naast deze hoofdregels zullen nog aanvullende beleidsregels worden vastgesteld.

Probleemstelling:

De wegsleepverordening aanpassen zodat de gebruik kan worden gemaakt van de wettelijke bevoegdheid om voertuigen in bepaalde gevallen te laten slepen en in bewaring te (laten) stellen. Hierbij dient de modelverordening van de VNG zoveel mogelijk worden gevolgd.

Doelstelling en beoogd effect:

De huidige Wegsleepregeling voldoet niet aan de wijzigingen van de Wegenverkeerswet 1994. Het is daarom noodzakelijk de Wegsleepverordening te vernieuwen zodat deze voldoet aan de wijziging van de Wegenverkeerswet 1994, die op 1 januari 2002 in werking is getreden.

Overwegingen/alternatieven:

Wijzigingen van de Wegenverkeerswet 1994

Artikel 170 tot en met 173 WVV 1994, die regels stellen over het wegslepen en in bewaringstellen van voertuigen, worden geheel vervangen door nieuwe bepalingen (zie bijlage). De wijzigingen houden voor de gemeente het volgende in:

- **Bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen**
 Het uitvoeren van de wegsleepregeling is geen bevoegdheid meer van de burgemeester, maar van het gehele college van burgemeester en wethouders (zie artikel 170 lid 1 WVV). Het wegslepen van een voertuig moet worden gezien als een bijzondere vorm van bestuursdwang, tegen besluiten tot het wegslepen van voertuigen staat op grond van de Awb bezwaar en vervolgens beroep open.
- **Uitgebreide werking**
 Op grond van de oude WVV 1994 mochten op de weg staande voertuigen alleen worden weggesleept in het belang van de veiligheid op de weg, de vrijheid van het verkeer of het vrijhouden van invalideparkeerplaatsen. Op grond van de herziene regeling in de WVV 1994 is het laatstgenoemde criterium uitgebreid. Er zijn immers meer locaties denkbaar waar het fout parkeren van een voertuig als zeer hinderlijk wordt ervaren zonder dat de veiligheid op de weg of de vrijheid van het verkeer in het geding is. Direct optreden tegen dergelijke fout geparkeerde voertuigen kan in bepaalde gevallen zeer wenselijk zijn. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan het onbevoegd parkeren op laad- loshavens, taxistandplaatsen, marktterreinen, voetgangersgebieden en dergelijke.
 In zowel de oude als de nieuwe regeling geldt dat een voertuig niet zonder meer kan worden weggesleept, wanneer aan een van de genoemde criteria wordt voldaan. Degene die met de uitvoering van de wegsleepregeling is belast, dient per geval na te gaan of in dat specifieke geval het wegslepen van het desbetreffende voertuig absoluut noodzakelijk is
- **Verhouding Wet-Mulder en bestuursdwang**
 Wanneer een voertuig fout geparkeerd staat en wegsleepwaardig is, zijn er in principe twee naast elkaar bestaande manieren om hiertegen op te treden. Allereerst door politie en justitie op grond van de Wet administratieve handhaving verkeersvoorschriften (Wet-Mulder) via het opmaken van proces-verbaal. Daarnaast door het uitvoeren van bestuursdwang (lees: het wegslepen en in bewaring stellen van dat voertuig) door het college van burgemeester en wethouders. In de oude regeling bestond er een onlosmakelijk verband tussen beide vormen van optreden. Voordat tot het wegslepen van een voertuig kon worden overgegaan, moest altijd eerst een proces-verbaal op grond van de Wet-Mulder worden opgemaakt. In de nieuwe wegsleepregeling wordt deze koppeling losgelaten. Het opmaken van een proces-verbaal op grond van de Wet-Mulder, voordat tot het wegslepen van een voertuig kan worden overgegaan, is niet meer vereist, maar kan nog steeds wel samengaan. Opgemerkt wordt dat het vastleggen wel noodzakelijk is om de geconstateerde parkeerovertreiding zo goed mogelijk vast te leggen wanneer er alleen gebruik wordt gemaakt van de bestuursdwangbevoegdheid. Voor eventuele latere bezwaar- en beroepsprocedures op grond van de Awb is het verstandig de geconstateerde parkeerovertreiding zo goed mogelijk vast te leggen in een schriftelijk document en bij voorkeur vergezeld te laten gaan van een foto die de feitelijke situatie weergeeft.
- **Verordening**
 In artikel 170 e.v. WVV 1994 is het kader aangegeven waarbinnen het college van burgemeester en wethouders gebruik kan maken van de bevoegdheid tot het wegslepen van voertuigen. Hoewel de bevoegdheid hiertoe in de wet is neergelegd, kan het college pas goed van deze bevoegdheid gebruik maken, wanneer de gemeenteraad in een verordening nadere regels heeft gesteld over de toepassing van deze bevoegdheid, zoals in artikel 173 lid 2 WVV 1994 wordt voorgeschreven. In de verordening dienen regels te worden gesteld over:
 - de aanwijzing van de plaats waar de weggesleepte voertuigen worden bewaard;
 - de berekening van de kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen;
 - de eventuele aanwijzing van wegen en weggedeelten waar op grond van artikel 170, eerste lid onder c WVV voertuigen mogen worden weggesleept.

- Wegsleepwaardige overtredingen

In de oude wegsleepregeling was concreet aangegeven in welke gevallen er sprake was van een wegsleepwaardige overtreding. Hierbij was wat betreft de delictsomschrijvingen aangesloten bij de WVV 1994. Hierdoor was het direct uit de regeling af te leiden wanneer er een voertuig mag worden weggesleept. Op advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten wordt in de nieuwe wegsleepverordening voor een nieuwe aanpak gekozen.

Enerzijds omdat de gemeente zichzelf op dit moment nodeloos beperkingen oplegt omdat in de verordening zelf concreet wordt aangegeven welke wegsleepwaardige overtredingen worden onderscheiden. Op grond van artikel 170 lid 1 WVV kunnen immers voertuigen waarmee een verkeersregel wordt overtreden en waarvan de verwijdering noodzakelijk is in verband met het belang van:

- a. de veiligheid op de weg of;
- b. de vrijheid van het verkeer of;
- c. het vrijhouden van nader door de gemeente aangewezen weggedeelten en wegen,

zonder meer worden weggesleept wanneer aan alle geldende voorwaarden is voldaan.

Anderzijds omdat het gevaar bestaat dat de delictsomschrijvingen uit de wegenverkeerswetgeving en de wegsleepverordening niet naadloos op elkaar aansluiten. Wanneer dit het geval is, bestaat de mogelijkheid dat de gemeente in eventuele bezwaar- en beroepsprocedures om formele redenen in het ongelijk worden gesteld.

Wegsleepverordening

Bij het opstellen van de wegsleepverordening is zoveel mogelijk de model-verordening van de VNG gevolgd. In deze model-verordening zijn alleen bepalingen opgenomen die noodzakelijk zijn voor een adequate oplossing van de toepassing van de bevoegdheid tot het wegslepen en in bewaring stellen van voertuigen. De verordening is daarom in omvang beperkt gebleven, nadere regels zullen worden vastgesteld in beleidsregels. Een uitgebreide artikelsgewijze toelichting op de wegsleepverordening is als bijlage opgenomen bij de verordening.

De feitelijke uitoefening van de bevoegdheid tot wegslepen is voorbehouden aan de betaalde ambtenaren van politie en daartoe door de burgemeester en wethouders, na overleg met de officier van justitie, aangewezen onbetaalde ambtenaren van de politie alsmede de buitengewoon opsporingsambtenaren van Bureau Toezicht van de gemeente Wijchen.

Het overbrengen van de voertuigen is uitbesteed aan het bergingsbedrijf dat werkzaam is in de regio waar het voertuig wordt aangetroffen, hierbij wordt de gebiedsverdeling van de Vereniging van Bergingsspecialisten gehanteerd. In deze regio is dat het bergingsbedrijf Houterman Autosleepdienst. Voor de plaats van bewaring en de openingstijden gelden de bepalingen van artikel 3 van de Wegsleepverordening Wijchen. Deze zijn in overleg met Houterman Autosleepdienst vastgesteld. De kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het wegslepen en bewaren van voertuigen zijn opgenomen in artikel 4 Wegsleepverordening Wijchen. In artikel 2 van de verordening zijn de wegen en weggedeelten aangewezen waar voertuigen kunnen worden verwijderd.

Overlegparagraaf:

Er heeft overleg plaatsgevonden met Bureau Verkeershandhaving van de Politie regio Gelderland-Zuid en Houterman Sleepdiensten BV.

Communicatieparagraaf:

Publicatie in de Wegwijs en het Wijchens Weekjournaal.

Budgettaire gevolgen:

-

Wijchen, 29 januari 2002

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De burgemeester,