

Beslisnota

Openstelling van avondwinkels op zondag

Wijchen, 27 april 2010

Beslispunten

1. De wijziging van de Verordening winkeltijden Wijchen in concept vast te stellen, t.b.v. de inspraakprocedure;
2. Kennis te nemen van de conceptbeleidsnotitie.

Inleiding

Nadat in 1996 de winkeltijden voor reguliere winkels in belangrijke mate werden verruimd, werd het draagvlak voor een avondwinkel aanzienlijk minder.

Gebruikmakend van de onbenutte mogelijkheden voor avondwinkels ontstond in 2008 bij supermarktketens een run op ontheffingen om, aanvullend aan de reguliere openingstijden, op zondagavond als avondwinkel open te mogen zijn.

Bij de vaststelling van de Winkeltijden verordening Wijchen heeft de gemeenteraad in 1996 besloten om avondwinkels in het geheel niet toe te staan. Derhalve is de zogenaamde 'zondagavondsUPER' in Wijchen niet toegestaan.

Vanuit de branche (Raad Nederlandse Detailhandel en MKB) is opgemerkt, dat in de huidige economische situatie inperking van het winkelen op zondag een negatief effect heeft op omzet en werkgelegenheid. Niet alleen daaruit blijkt, dat de ruimere winkelmogelijkheid op zondag in een behoefte voorziet. Ook uit de ervaringen van andere gemeenten waar reeds sprake is van zondagavondopenstelling blijkt dat de consument ook daadwerkelijk gebruik maakt van de zondagavondopening.

In uw vergadering van 15 oktober 2009 heeft u het voorstel van het college om de verordening niet te wijzigen verworpen. Uw raad heeft het college verzocht dit onderwerp nader uit te werken. Daarbij heeft u aangegeven dat openstelling op zondag mogelijk kan zijn mits hierbij rekening wordt gehouden met het voorkomen

Portefeuillehouder : G.H.W. Noordewier
Informatie : Miriam Vermeeren
Telefoonnr. : (024) 649 2213
E-mailadres. : m.vermeeren@wijchen.nl
Bijlage : concept wijziging Verordening winkeltijden Wijchen, concept notitie
zondagavondopenstelling winkels

Ter inzage :
In kennis stellen :

van overlast voor omwonenden. Hiervoor is in uw raadsvergadering van 28 januari 2010 opnieuw aandacht gevraagd. Daarnaast is verzocht om het bij toerbeurt verdelen van deze ontheffingen nader te onderzoeken.

In deze beslisnota wordt u voorgesteld de wijziging van de Winkeltijdenverordening Wijchen in concept vast te stellen ten behoeve van de inspraakprocedure.

Beoogd effect

De mogelijkheid van openstelling op zondag(avond).

Argumenten

1.1 De tijden van openstelling worden beperkt

De wet biedt de mogelijkheid van openstelling op zon- en feestdagen tussen 16.00 uur en 24.00 uur. Voorgesteld wordt de eindtijd voor openstelling te beperken tot 20.00 uur. Door het beperken van de eindtijd wordt een inbreuk op het woon- en leefklimaat zoveel mogelijk beperkt aangezien de winkel niet tot laat in de avond geopend mag zijn. Door de branche is aangegeven dat zij zich in de voorgestelde openingstijd kunnen vinden.

1.2 De dagen van openstelling worden beperkt tot reguliere zondagen

De wet biedt met een verkregen ontheffing niet alleen de mogelijkheid van openstelling op zondagen maar ook op feestdagen. Het gaat daarbij om Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19.00 uur, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, 24 december na 19.00 uur, eerste en tweede Kerstdag en 4 mei na 19.00 uur. Eerste Paasdag en Eerste Pinksterdag worden in de Winkeltijdenwet niet specifiek als feestdag benoemd. Dit betekent dat deze beide dagen in de Winkeltijdenwet worden beschouwd als reguliere zondagen.

Vanwege het specifieke karakter van feestdagen zal het gevoel van overlast bij omwonenden door opening van een winkel naar verwachting groter zijn dan op reguliere zondagen. Wij adviseren u dan ook avondopenstelling op feestdagen en op eerste Paasdag en eerste Pinksterdag niet toe te staan.

1.3 Overlast

Bij mogelijke overlast verband houdend met zondagavondopenstelling van supermarkten gaat het met name om (geluids-)overlast (bevoorrading) en verkeers-/parkeeroverlast. Hieronder wordt nader ingegaan op beide vormen van overlast.

- Bevoorrading en het ontstaan van geluidsoverlast:

De winkeltijdenwet biedt niet de mogelijkheid om regels te stellen ten aanzien van bevoorrading. Er zijn wel andere (wettelijke) handvatten om overlast als gevolg hiervan te beperken.

Supermarkten vallen onder het activiteitenbesluit. Hierin zijn regels gesteld ten aanzien van maximale geluidsterkte bij bevoorrading. Op grond van het activiteitenbesluit kunnen de betreffende winkels altijd worden bevoorraadt maar zijn er per periode wel grenzen aan de geluidsterkte die daarbij mag worden geproduceerd.

Om geluidsoverlast te voorkomen is inmiddels materieel ontwikkeld, waardoor bevoorrading mogelijk is binnen de in het activiteitenbesluit gestelde geluidsnormen. Hierdoor is het voor supermarkten mogelijk om te kunnen bevoorraden zonder dat hierdoor (veel) overlast ontstaat.

Ook is in de Algemene plaatselijke verordening bepaald dat het verboden is een vrachtwagen op een zodanige wijze te laden of lossen dat daardoor voor een omwonende of overigens voor de omgeving (geluid)hinder wordt veroorzaakt. Wanneer toch sprake is van (geluids)overlast door bevoorrading kan handhaving plaatsvinden op grond van het activiteitenbesluit en/of op grond van de Apv.

- Verkeersdrukte/parkeren:

Sommige gemeenten regelen dat slechts winkels met een beperkt vloeroppervlak in aanmerking kunnen komen voor een ontheffing. Zij gaan er van uit dat winkels met een beperkt vloeroppervlak (speciaalzaken/ kleine buurtsupers) voor minder overlast (verkeer en parkeren) zullen zorgen dan grote winkels doordat de openstelling van deze winkels geen groot publiek zal aantrekken.

Ervaringen uit andere gemeenten, waar reeds openstelling op zondag mogelijk is, leert ons dat de openstelling ongeacht de grootte van de supermarkt een verkeersaantrekkende werking kan hebben. Bij grotere zaken is in het algemeen meer parkeergelegenheid aanwezig. Daarnaast zijn grotere zaken veelal gevestigd in of bij winkelcentra. De parkeervoorzieningen rondom deze winkelcentra zijn in het algemeen gebaseerd op standaard parkeernormen zodat bezoekers, die op zondagen hun boodschappen gaan doen, voldoende parkeergelegenheid tot hun beschikking hebben.

Het college is dan ook van mening dat het hanteren van een norm voor de grootte van een winkel niet te rechtvaardigen is door te wijzen op meer overlast. Derhalve is in het concept beleid van het college geen onderscheid gemaakt in de grootte van de winkel.

1.4 Belangenafweging per aanvraag

Bij elke aanvraag vindt belangenafweging plaats. Hierbij wordt ondermeer getoetst of de openstelling van de winkel de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig beïnvloed. Van aanvragers wordt verwacht dat zij in hun aanvraag nader toelichten op welke wijze zij er voor zullen zorgen dat een aan hen te verlenen ontheffing niet zal leiden tot geluidsoverlast als gevolg van bevoorrading of verkeers/parkeeroverlast. Toetsing vindt mede plaats op basis van advisering door de politie. Indien de aanvrager onvoldoende aannemelijk heeft gemaakt er voor te kunnen zorgen dat een ontheffing niet zal leiden tot overlast of wanneer sprake is van structurele overlast tijdens de bestaande openingsuren van de supermarkt wordt de aanvraag geweigerd.

1.5 Rouleersysteem

Gelet op het feit dat er op dit moment 9 grotere en kleinere supermarkten zijn en er slechts twee ontheffingen verleend mogen worden zal het aantal aanvragen het aantal beschikbare ontheffingen naar verwachting overtreffen. Het is daarom noodzakelijk te komen tot een goede verdeelwijze van deze schaarse ontheffingen. De VNG geeft in die situatie de aanbeveling om de ontheffingen voor een bepaalde tijd te verlenen en om vervolgens een rouleersysteem te hanteren. Geadviseerd wordt om nadat mede op basis van het advies van de politie is vastgesteld dat de gevraagde ontheffing aan de desbetreffende supermarkt verleend kan worden:

- De ontheffing te verlenen voor de periode van één jaar;
- De toewijzing van de ontheffing geschiedt door loting;
- De eerste loting resulteert in de toekenning van de ontheffingen voor de komende periodes van één jaar;
- Indien er in deze periode geen nieuwe geïnteresseerde supermarktexploitanten bijkomen, wordt geen nieuwe loting gehouden. De volgorde van de eerste loting geldt dan opnieuw;
- Indien er in deze periode wel nieuwe geïnteresseerde supermarktexploitanten bijkomen, wordt een nieuwe loting gehouden, waarna bovenstaande opnieuw van toepassing is.

De verlening van de ontheffingen is een bevoegdheid van het college

Aangezien de ontheffingverlening een bevoegdheid van het college betreft heeft het college een concept beleidsregel toegevoegd. Hierin is opgenomen op welke wijze zij voornemens is de ontheffingverlening vorm te geven. De beleidsregel treft u in bijlage 2 aan. Door het op voorhand toevoegen van een conceptbeleidsregel tracht het college u een zo volledig mogelijk beeld te geven over de wijze waarop zij gebruik zal maken van de aan hen toekomende bevoegdheid.

1.1 Inspraak: op deze wijze worden ingezetenen en belanghebbenden betrokken bij het voornemen van het gewijzigde beleid.

Hoewel de Winkeltijdenwet in 1996 al de mogelijkheid bood voor openstelling op zondag(avond) heeft uw raad er destijds voor gekozen dergelijke openstelling niet toe te staan. U bent nu voornemens dit stringente beleid te wijzigen. Door op deze beleidswijziging de inspraakprocedure toe te passen wordt aan ingezetenen en belanghebbenden de mogelijkheid geboden om hun mening naar aanleiding van dit beleidsvoornemen kenbaar te maken. Anderzijds biedt inspraak u (en het college ten behoeve van de conceptbeleidsregel) een belangrijk hulpmiddel bij de beleidsvoorbereiding. Nadat de inspraakprocedure is doorlopen wordt het voorstel (voorzien van eindverslag inclusief reactie op de inspraak) ter besluitvorming aan u aangeboden. De wijze waarop de inspraakprocedure wordt uitgevoerd vindt u onder het 'kopje' uitvoering.

Kanttekeningen

1.1 Door openstelling ontstaat overlast voor omwonenden.

Openstelling van een supermarkt op zondag zal voor omwonenden niet onopgemerkt blijven. De overlast voor omwonenden zal naar verwachting dezelfde 'feitelijke' overlast van winkelend publiek zijn als op reguliere werkdagen. De zondag heeft echter zowel uit godsdienstige overwegingen als uit sociaal maatschappelijke motieven (gezinsleven, verenigingsleven enz.) een specifiek karakter. Gelet hierop zal het gevoel van de ervaren overlast op zondag groter zijn dan tijdens reguliere openingstijden.

Onder verwijzing naar de argumenten 1.1 (opening tot maximaal 20.00 uur) en 1.2 (geen openstelling op feestdagen) wordt overlast zoveel mogelijk beperkt. Op deze wijze wordt zoveel mogelijk tegemoet gekomen aan de verschillende belangen van ondernemers, consumenten en omwonenden.

2.1 Door het toepassen van de inspraakverordening zal definitieve besluitvorming enige tijd op zich laten wachten.

Op de inspraakprocedure is afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Concreet betekent dit dat het voorstel tot aanpassing van de verordening na vaststelling van dit concept, inclusief bijlagen, gedurende 6 weken ter inzage wordt gelegd. Vervolgens dient het eindrapport inclusief reactie op de inspraak te worden opgemaakt alvorens de beslisnota middels de reguliere raadsagenda opnieuw aan u wordt aangeboden.

Financiën

n.v.t.

Uitvoering

Toepassen Inspraakverordening:

Na uw besluit tot het vaststellen van de concept wijziging van de verordening:

- Dit voorstel, inclusief bijlagen, ter inzage (6 weken);
- Opmaken van eindverslag (3 weken);
- Beslisnota, voorzien van eindverslag, in circulatie (mogelijk vanaf 30 september 2010);
- Eerst mogelijke raadsvergadering 9 december 2010.

Bijlagen

1. Concept wijziging Verordening winkeltijden Wijchen
2. Concept beleidsregel.

Burgemeester en wethouders van Wijchen,

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit

Openstelling van avondwinkels op zondag

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op de Winkeltijdenwet, artikel 149 Gemeentewet en de Inspraakverordening

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 april 2010

besluit:

1. De wijziging van de Verordening winkeltijden Wijchen in concept vast te stellen, t.b.v. de inspraakprocedure.
2. Kennis te nemen van de conceptbeleidsnotitie;

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van

De voorzitter,

De griffier,