

Externe Veiligheidsbeleid

Hoe veilig wil de gemeente Wijchen zijn?

Milieusamenwerking Afvalverwerking
Regio Nijmegen

21 december 2006

Definitief rapport

9S1429.01



ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
MILIEU

Barbarossastraat 35

Postbus 151

6500 AD Nijmegen

+31 (0)24 328 42 84 Telefoon

+31 (0)24 322 81 70 Fax

info@nijmegen.royalhaskoning.com E-mail

www.royalhaskoning.com Internet

Arnhem 09122561 KvK

| | |
|------------------------|---|
| Documenttitel | Externe Veiligheidsbeleid Hoe veilig wil de gemeente Wijchen zijn? |
| Verkorte documenttitel | Externe veiligheidsbeleid gemeente Wijchen |
| Status | Definitief rapport |
| Datum | 21 december 2006 |
| Projectnaam | EV-beleid gemeente Wijchen |
| Projectnummer | 9S1429.01 |
| Opdrachtgever | Milieusamenwerking Afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN) |
| Referentie | 9S1429.01/R0003/Nijm |

| | |
|------------------|-----------------------------------|
| Auteur(s) | Drs. E. Arends, Ing. M.R. Dotinga |
| Collegiale toets | Mr. A.H. Iserief |
| Datum/paraaf | |
| Vrijgegeven door | Mr. A.H. Iserief |
| Datum/paraaf | |

INHOUDSOPGAVE

| | Blz. | |
|---|--|----|
| 1 | SAMENVATTING | 1 |
| 2 | INLEIDING | 5 |
| | 2.1 Aanleiding | 5 |
| | 2.2 Doelstelling | 6 |
| | 2.3 Aanpak | 6 |
| | 2.4 Leeswijzer | 7 |
| 3 | GEMEENTE EN EXTERNE VEILIGHEID | 8 |
| | 3.1 Waarop is het externe veiligheidsbeleid gericht? | 8 |
| | 3.2 Begrippen in het externe veiligheidsbeleid | 8 |
| | 3.3 Landelijke normen voor risico | 9 |
| | 3.4 Invulling geven aan het externe veiligheidsbeleid | 10 |
| 4 | RISICOPROFIEL GEMEENTE WIJCHEN | 12 |
| | 4.1 Risicobronnen | 12 |
| | 4.2 Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief | 15 |
| | 4.3 Indeling in typen gebieden | 16 |
| | 4.4 Taakuitvoering en werkprocessen | 16 |
| 5 | VISIE EN AMBITIE GEMEENTE WIJCHEN | 18 |
| | 5.1 Visie op externe veiligheid | 18 |
| | 5.2 Uitgangspunten externe veiligheidsbeleid | 19 |
| | 5.3 Externe veiligheidsambities gemeente Wijchen | 20 |
| | 5.4 Effectbenadering | 23 |
| | 5.5 Risicocommunicatie | 24 |
| 6 | UITVOERING | 25 |
| | 6.1 Van ambities naar acties | 25 |
| | 6.2 Uitvoeringsprogramma externe veiligheid | 26 |
| | 6.2.1 Incidentele en structurele taken | 26 |
| | 6.2.2 Risico-inventarisatie en risicosignalering | 27 |
| | 6.2.3 Oplossing knelpunten / scheppen randvoorwaarden | 27 |
| | 6.2.4 Inbedding van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten | 28 |

BIJLAGEN

1. gehanteerde begrippen en afkortingen
2. Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving
3. Gemeentelijke taakstelling Externe veiligheidsbeleid
4. Signaleringskaart en ruimtelijk ontwikkelingsperspectief
5. Uitvoeringsprogramma
6. Drempelwaardenlijst (LRI-GS)
7. Overzicht van BEVI Risicobronnen in de Gemeente Wijchen

1 SAMENVATTING

De gemeente Wijchen wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Wijchen een externe veiligheidsbeleid geformuleerd.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Wijchen aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico¹ en plaatsgebonden risico² te overwegen.

Risicosituatie gemeente Wijchen

De gemeente Wijchen kent voor wat betreft risicobronnen³ vijf LPG tankstations en een tweetal opslagen voor gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton (CPR15-2 opslagen). Eén van de LPG-tankstations betreft een urgente saneringssituatie (van een woning, uiterlijk te saneren voor november 2007) omdat het vulpunt zich bevindt binnen 25 meter van een kwetsbaar object. Ook doet zich bij enkele LPG-tankstations een verhoging van het groepsrisico voor tot net boven de oriënterende waarde uit het Bevi. Daarnaast zijn twee vuurwerkverkooppunten aanwezig die voor wat betreft de opgeslagen hoeveelheid beneden de drempelwaarde blijven (minder dan 10 ton vuurwerk in opslag) en daardoor slechts een zeer beperkt externe veiligheidsrisico met zich meebrengen.

¹ Het **groepsrisico** (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk aanwezige) groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de kans op overlijden op de verticale as.

² Bij het **plaatsgebonden risico** (PR) gaat het om de kans per jaar dat een (denkbeeldig) persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

³ Onder **risicobronnen** worden in dit document verstaan: transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen), transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen en inrichtingstypen weergegeven in bijlage 6 (LRI-GS drempelwaardentabel).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats over de weg, het spoor en over het water, hierbij bestaan geen risicovolle aandachts- of knelpunten. De gemeente onderzoekt de wenselijkheid van een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De ligging van de buisleidingen en aanleg van nieuwe gasbuisleidingen vormen wel een aandachtspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Ten aanzien van de risicobronnen kan geconcludeerd worden dat zich na de sanering van het betreffende LPG-tankstation in de gemeente Wijchen geen knelpuntsituaties voordoen.

Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Wijchen

De gemeente Wijchen streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Daartoe conformeert de gemeente Wijchen zich aan haar wettelijke verplichtingen. Daar waar de gemeente als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid heeft, maakt zij in dit beleidsdocument keuzes op het gebied van externe veiligheid. Die keuzes hebben de vorm van algemene uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities.

Algemene uitgangspunten

1. De gemeente richt zich wel op het stimuleren van bedrijvigheid maar niet op de vestiging van zware industrie en het aantrekken van bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico.
2. Voor de toepassing van dit externe veiligheidsbeleid onderscheidt de gemeente Wijchen vier gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerreinen, industrieterreinen en landelijk gebied.
3. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de balans neigt richting veiligheid.
4. In woongebieden wil de gemeente dat het bijzonder veilig is. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
5. Op bedrijventerreinen, industrieterreinen en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woonwijken. In deze gebieden is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk. Ten opzichte van bedrijventerreinen en landelijk gebied is op een industrieterrein - onder voorwaarden - meer mogelijk voor wat betreft risicobelasting.
6. Waar zich externe veiligheidsknelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.

Gebiedsgerichte ambities

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau op het gebied van externe veiligheid na te streven. Er is onderscheid gemaakt in woongebieden, bedrijvigheid categorie 1, bedrijvigheid categorie 2 en landelijk gebied. In onderstaande tabel zijn de ambities per gebied beknopt weergegeven.

| | Woongebieden | Bedrijvigheid cat. 1 | Bedrijvigheid cat. 2 | Landelijk gebied |
|---|--|---|--|--|
| Bestaand PR 10⁻⁶ | Acceptabel conform wettelijke grenswaarden | | | |
| Nieuwe situatie PR 10⁻⁶ | Geen (beperkt) kwetsbare objecten in de PR 10 ⁻⁶ contour | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour blijft binnen inrichtingsgrens | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour binnen inrichtingsgrens, m.u.v. situaties waarbij contour buiten de inrichtingsgrens valt, maar er nu en in toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten komen. | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour binnen inrichtingsgrens, m.u.v. situaties waarbij contour buiten de inrichtingsgrens valt, maar er nu en in toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten komen. |
| Bestaand Groepsrisico | Acceptabel onder wettelijke voorwaarden (verantwoordingsplicht) | | | |
| Nieuwe situatie Groepsrisico | Toename GR door: <ul style="list-style-type: none"> • risicobronnen niet acceptabel • toename personen in invloedsgebied is acceptabel indien voldaan aan verantwoordingsplicht. Oriënterende waarde = grenswaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = richtwaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = richtwaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = grenswaarde |

Uitgangspunten en ambities worden in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt. In nieuwe situaties kunnen de uitgangspunten en ambities direct worden toegepast. Bij bestaande- en overgangssituaties is het niet altijd mogelijk om de uitgangspunten direct toe te passen en kan sprake zijn van een overgangperiode.

Realisatie van uitgangspunten en ambities

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het onder meer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente Wijchen zal het gewenste veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken
Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.
- Structurele taken
Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is. Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten.

Deze incidentele en structurele taken spelen zich af rond de volgende drie thema's:

1. Signaleren en inventariseren van risico's – de gemeente heeft en houdt een beeld van externe veiligheidsrisico's.
2. Oplossen van knelpunten / scheppen van randvoorwaarden – het beeld van externe veiligheidsrisico's kan aanleiding geven tot het wegnemen van knelpunten en het scheppen van randvoorwaarden om knelpunten te voorkomen.
3. Inbedden van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten – gerealiseerde randvoorwaarden (o.a. organisatorisch, technisch, financieel, juridisch) staan garant voor structureel werken met uitgangspunten en ambities van het externe veiligheidsbeleid.

Het overzicht van thematische taken die incidenteel dan wel structureel door de gemeente Wijchen moeten worden uitgevoerd wordt weergegeven in het uitvoeringsprogramma. Dit is tot stand gekomen na confrontatie van de huidige taakuitvoering met het takenpakket zoals dat volgt uit wetgeving en gekozen uitgangspunten en ambities.

2 INLEIDING

2.1 Aanleiding

Een aantal rampen met gevaarlijke stoffen in binnen- en buitenland hebben nog eens aangetoond dat een maatschappij zonder risico's niet bestaat. Maar zulke incidenten onderstrepen ook dat we die risico's tot op zekere hoogte kunnen en moeten beheersen. Vanuit die ontwikkelingen is 'externe veiligheid' een belangrijk landelijk thema geworden.

Beleid en wet- en regelgeving rondom externe veiligheid hebben de afgelopen jaren een sterke ontwikkeling doorgemaakt. Hoewel nieuwe ontwikkelingen nog niet allemaal uitgekristalliseerd zijn, is duidelijk dat gemeenten voor een belangrijke opgave staan.

Toepassing van landelijk EV-beleid en wet- en regelgeving vraagt om kennis, capaciteit, vaardigheden en niet in de laatste plaats om integraal werken: weinig andere onderwerpen brengen (met name) de disciplines milieu en ruimte zo dicht bij elkaar als het onderwerp externe veiligheid. Uitvoering van EV-taken vraagt immers om professionele inbreng van de volgende afdelingen:

- ruimtelijke ordening,
- milieu,
- brandweer,
- verkeer & vervoer,
- communicatie,
- welzijn,
- economische zaken en grondgebied,
- openbare orde & veiligheid.

Verscholen in de vraag "*Hoe veilig wil de gemeente Wijchen zijn?*" ligt het feit dat absolute veiligheid nimmer kan worden gegarandeerd. Alleen door risico's tijdig te identificeren, bronmaatregelen te treffen en vervolgens voldoende afstand tussen risicobronnen en burgers te creëren, kan de veiligheid worden verhoogd. Om in staat te zijn risico's tijdig te identificeren, dient geïnvesteerd te worden in kennisvergaring en -uitwisseling binnen de gemeentelijke organisatie. Om voldoende afstand te creëren tussen risicobronnen en burgers, dienen duidelijke keuzes te worden gemaakt omtrent de locaties van onder meer woningen, scholen, winkels, kantoren en recreatie in relatie tot risicovolle vormen van bedrijvigheid en transport.

Niet onvermeld mag blijven het Gelders Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (PUEV) 2006-2010. Dit PUEV subsidieert de totstandkoming van gemeentelijk EV-beleid en heeft de gemeente Wijchen door tussenkomst van de Milieusamenwerking Afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN) een helpende hand geboden bij de realisatie van dit beleidsplan.

Wat is externe veiligheid?

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om de productie, opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen (bijv. vuurwerk, LPG en munitie) en het transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

2.2 Doelstelling

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om een toetsbaar kader aan te bieden dat duidelijk maakt welke externe veiligheidsrisico's er in de gemeente Wijchen zijn en hoe met deze en toekomstige risico's dient te worden omgegaan. Het toetskader voorkomt afwegingen en besluiten op ad hoc basis en brengt consistentie door heldere uitgangspunten en reële ambities. De gemeente neemt bij besluiten in het kader van vergunningverlening en ruimtelijke ordening het in dit document weergegeven externe veiligheidsbeleid in acht. De uitgangspunten uit deze visie worden verder toegepast bij alle gemeentelijke activiteiten en ontwikkelingen waarbinnen externe veiligheid een rol speelt (o.a. vergunningverlening en handhaving, routing gevaarlijke stoffen, ruimtelijk beleid, rampenbestrijding en risicocommunicatie).

De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. de externe veiligheid risico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht en ambtenaren en bestuurders zich bewust zijn van de aanwezige risico's;
2. een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor externe veiligheid;
3. door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid van bestaande en toekomstige EV risico's;
4. communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn in geval van een calamiteit.

2.3 Aanpak

Voor de wijze van totstandkoming van het EV-beleidsplan is gekozen voor:

- voege en tussentijdse bestuurlijke betrokkenheid: te vormen beleid kan alleen rekenen op bestuurlijke acceptatie als de betreffende bestuurders de te volgen koers (blijven) onderschrijven;
- en multidisciplinaire gemeentelijke aanpak: zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau is vanuit verschillende disciplines een wezenlijke bijdrage aan het beleidspan geleverd;
- breed draagvlak: door te werken met een werkgroep die niet alleen multidisciplinair is maar waarin ook de mensen zitten 'die het moeten doen' mag het EV-beleid rekenen op voldoende draagvlak. Extern draagvlak is in het bijzonder gezocht bij de regionale brandweer die gevraagd is het concept beleid te commentariëren.

De stappen om dit beleidstuk tot stand te brengen laten zich in het kort als volgt omschrijven:

1. startbijeenkomst;
2. inventarisatie;
3. interviews taakuitoefening;
4. beleidsvorming;
5. opstellen uitvoeringsprogramma;
6. ter inzage legging en inspraak;
7. vaststelling door de Raad;
8. bekendmaking beleid;
9. uitvoering.

2.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat een algemene introductie op het begrip externe veiligheid en biedt inzicht in zowel de wettelijke als de wenselijke onderdelen van externe veiligheidsbeleid. In hoofdstuk 3 wordt specifiek ingegaan op de aard en omvang van de externe veiligheidsproblematiek binnen de gemeentegrenzen van Wijchen. Hoofdstuk 4 bevat de gemeentelijke doelstellingen en ambities op het gebied van externe veiligheid. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de wijze waarop de in hoofdstuk 4 beschreven ambities kunnen worden gerealiseerd.

3 GEMEENTE EN EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Waarop is het externe veiligheidsbeleid gericht?

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

Door te investeren in veiligheidsmaatregelen, het aantal risicobronnen te beperken en de inrichting van de omgeving van risicobronnen aan te passen, wordt de veiligheid zo groot mogelijk gemaakt. Het volledig wegnemen van alle veiligheidsrisico's is echter niet betaalbaar, niet praktisch uitvoerbaar en botst met het optimaal benutten van de beschikbare ruimte.

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en kosten. Hierbij gaat het onder meer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De onderlinge samenhang van de gemaakte afwegingen van verschillende taakvelden is hierbij van cruciaal belang. Hiertoe is een overkoepelend en samenhangend kader noodzakelijk, waarin het externe veiligheidsbeleid voorziet.

3.2 Begrippen in het externe veiligheidsbeleid

De mate van risico is afhankelijk van twee aspecten, namelijk de kans op en het mogelijke effect van een ongeval. Onder de kans verstaan we de mogelijkheid dat zich een situatie voordoet waarbij in bijvoorbeeld een opslag van gevaarlijke stoffen een grote brand ontstaat. Aan de hand van ervaringscijfers en modellen is het mogelijk om een dergelijke kans te berekenen. Onder de effecten verstaan we binnen de externe veiligheidswetgeving uitsluitend het aantal *dodelijke* slachtoffers van een ongeval, bijvoorbeeld het aantal personen dat bij een grote brand in een opslag van gevaarlijke stoffen wordt blootgesteld aan dodelijke concentraties van gevaarlijke dampen. Dat daarnaast ook een groot aantal gewonden kunnen vallen wordt in de risiconorm niet meegenomen. Uiteraard is dit aantal gewonden voor de hulpdiensten (bijvoorbeeld brandweer, ambulancediensten, etc.) wél erg relevant. In Nederland worden twee maten gehanteerd voor het risico, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar dat een (denkbeeldig) persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk aanwezige) groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de cumulatieve kans op overlijden op de verticale as.

3.3 Landelijke normen voor risico

Vanuit het besef dat er altijd veiligheidsrisico's zullen bestaan, maar dat er wel een norm gesteld moet worden voor de grootte van de risico's, heeft de Rijksoverheid grens-, richt- en oriënterende waarden gesteld. De normen voor de toegestane risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving⁴.

Plaatsgebonden risico (PR)

De normering voor het plaatsgebonden risico is afhankelijk van de aard van het te beschermen object. Hierbij wordt in wet- en regelgeving onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. De norm voor kwetsbare objecten (zoals woningen, ziekenhuizen e.d.) is een grenswaarde (hieraan moet worden voldaan). De norm voor beperkt kwetsbare objecten (zoals kleinere kantoorgebouwen of bedrijfsgebouwen) is een richtwaarde (hieraan moet zoveel mogelijk worden voldaan).

Grenswaarde en richtwaarde

De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar.
De richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor beperkt kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar.

Dus: de kans dat een (denkbeeldig) persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend) dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval, mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar (dat is 10^{-6} per jaar).

Groepsrisico (GR)

Voor het groepsrisico is een oriënterende waarde vastgelegd. Dit houdt in dat hier gemotiveerd van kan worden afgeweken. Elke verandering is gebonden aan een verantwoordingsplicht. De oriënterende waarde voor het groepsrisico voor stationaire inrichtingen is hieronder weergegeven.

Oriënterende waarde

De kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-5} per jaar
De kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-7} per jaar
De kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers is ten hoogste 10^{-9} per jaar

Dus: Hoe groter de potentiële omvang van de ramp hoe strenger de oriënterende waarde. Immers, een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met tien dodelijke slachtoffers. Dit is naar normering vertaald door aan de kans op een ramp met 100 doden een grens te stellen die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met tien doden. Dus voor 10 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de tienduizend jaar (10^{-5}), voor 100 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de tien miljoen jaar (10^{-7}) en voor 1000 dodelijke slachtoffers is de grens eens in de miljard jaar (10^{-9}).

⁴ Zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Circulaire RisicoNormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (dit is de voorloper van een mogelijk nieuw te ontwikkelen wettelijk besluit transport gevaarlijke stoffen) normen voor het plaatsgebonden en groepsrisico geeft.

Kanttekeningen bij de normen voor risico's

De normen voor risico's sluiten lang niet altijd aan bij de wijze waarop burgers risico's beleven. Zo is de kans op een dodelijk verkeersongeluk voor de gemiddelde burger veel groter dan de kans om slachtoffer te worden van ramp met gevaarlijke stoffen. Toch achten veel burgers de risico's van het verkeer acceptabeler. Bovendien zijn veel risico's niet of nauwelijks te berekenen omdat er onvoldoende ervaringsgegevens beschikbaar zijn.

Beoordeling effecten

Zoals hierboven aangegeven wordt in de risiconormering alleen gekeken naar het directe aantal dodelijke slachtoffers. Ook als wordt voldaan aan de landelijke normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kan een calamiteit nog altijd zeer veel gewonden en zieken tot gevolg hebben. Daarom is het van belang om naast aandacht voor de risico's ook de mogelijke effecten te beschouwen, zodat ook de mogelijkheden voor beperking, beheersing en bestrijding van deze effecten aan bod komen.

Effectbenadering

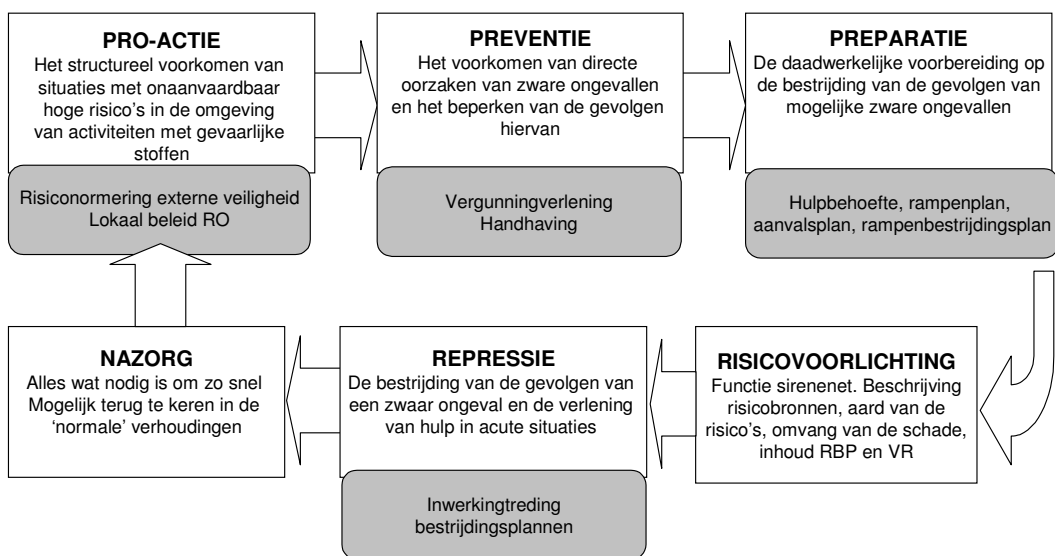
Effectbenadering heeft ten doel om de als gevolg van een calamiteit te verwachten effecten in kaart te brengen en zodanig maatregelen te treffen dat deze effecten beheersbaar en bestrijdbaar zijn door de hulpdiensten.

3.4 Invulling geven aan het externe veiligheidsbeleid

Bij het vaststellen van het eigen gemeentelijk externe veiligheidsbeleid zijn een aantal wetten en regels van belang, deze zijn in bijlage 2 gepresenteerd. Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid. Om de gemeentelijke externe veiligheidstaken inzichtelijk te maken is in bijlage 3 weergegeven welke gemeentelijke incidentele en structurele taken te onderkennen zijn en of deze al dan niet wettelijk verplicht zijn.

Waar wettelijke verplichtingen ophouden ontstaat een gebied waarbinnen de gemeente voor wenselijke ontwikkelingen kan kiezen. Te denken valt hierbij aan keuzes rond de oriënterende waarde van het groepsrisico en rond richtwaarden voor het plaatsgebonden risico bij beperkt kwetsbare objecten. Bij deze keuzes is de gemeente gehouden tot degelijke motiveringen en communicatie aan haar burgers.

Ook dient er door de gemeente Wijchen rekening mee te worden gehouden dat de gemeentelijke externe veiligheidstaken onderdeel zijn van de zogenaamde veiligheidsketen. In figuur 1 is in de veiligheidsketen weergegeven hoe de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop is georganiseerd en wat de relatie is met de gemeentelijke externe veiligheidstaken. Het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Wijchen richt zich hoofdzakelijk op de eerste vier schakels in de veiligheidsketen (van pro-actie tot en met risicovoorlichting).



Figuur 1 : Veiligheidsketen

4 RISICOPROFIEL GEMEENTE WIJCHEN

Zonder vertrekpunt is de route naar een gewenste bestemming niet uit te stippelen. Vanuit die logica is het voor het formuleren van passende gebiedsgerichte EV-uitgangspunten en –ambities dan ook een voorwaarde om inzicht te hebben in:

- Huidige risicobronnen
Welke risicovolle inrichtingen, transportassen en buisleidingen bevinden zich op het grondgebied van de gemeente en met welke risicocontouren, invloedsgebieden dan wel effectafstanden wordt daarbij gerekend? Wat is de relatie tot (beperkt) kwetsbare objecten?
- Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief
Wat is de huidige ligging van diverse gebieden in de gemeente (wonen, werken, recreëren, etc.) en wat zijn de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen voor deze gebieden? Zijn er EV knelpunten dan wel aandachtspunten vanuit deze ontwikkelingen in bijvoorbeeld grensgebieden tussen wonen en werken of in ongewenste bestemmingen in afzonderlijke gebieden?
- Gebiedstyperingen
Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijven- en industrieterreinen, woongebieden, etc. is vanuit het perspectief van externe veiligheid een indeling te maken in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend veiligheidsniveau na te streven.
- EV taakuitvoering en werkprocessen
Hoe is het gesteld met het huidige kennisniveau, de uitvoering en borging van EV-taken, alsmede de interne en externe afstemming en samenwerking door en tussen de verschillende gemeentelijke afdelingen?

Onderstaand wordt ingegaan op de genoemde aspecten van de gemeente Wijchen als basis voor de geformuleerde uitgangspunten en gekozen ambities in het volgende hoofdstuk.

4.1 Risicobronnen

Risicobronnen bestaan uit risicovolle inrichtingen en transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Onderstaand worden deze risicobronnen voor de gemeente Wijchen beschreven. Er is een signaleringskaart opgesteld waarop de risicobronnen aangegeven zijn, deze is in bijlage 4 opgenomen. Een meer gedetailleerd overzicht van de risicobronnen zoals deze aanwezig zijn ten tijde van het opstellen van het externe veiligheidsbeleid is opgenomen in bijlage 7.

BEVI en drempelwaardenlijst

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen heeft betrekking op een aantal nader omschreven inrichtingen namelijk op BRZO bedrijven⁵, LPG-tankstions, bedrijven met een ammoniak koelinstallatie (>400 kg), bedrijven met een opslag voor gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton (zogenaamde CPR 15-2 bedrijven) en spoorwegemplacements die zijn aangewezen voor het rangeren van gevaarlijke stoffen.

⁵ BRZO bedrijven zijn bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen.

Het BRZO stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Dergelijke bedrijven dienen onder meer over een veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem beschikken

Door middel van een ministeriële aanwijzing kunnen in de toekomst ook andere categorieën van bedrijven onder de werkingssfeer van het BEVI gebracht worden. Deze categorieën bedrijven zullen waarschijnlijk afkomstig zijn van de zogenaamde drempelwaardenlijst⁶. De drempelwaardenlijst bevat categorieën van bedrijven die over het algemeen een kleiner externe veiligheidsrisico met zich mee brengen dan de bedrijven die onder het huidige BEVI vallen.

Om een volledig beeld te verkrijgen van risicobronnen kiest de gemeente Wijchen ervoor om zowel de bedrijven die nu onder het BEVI als de drempelwaardenlijst bedrijven te inventariseren.

Stationaire bronnen: bedrijven (inrichtingen volgens de Wet milieubeheer)

De gemeente Wijchen kent voor wat betreft BEVI risicobronnen vijf LPG tankstations en een tweetal opslagen voor gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton (CPR15-2 opslagen). Eén van de LPG-tankstations betreft een urgente saneringssituatie (van een woning: uiterlijk te saneren voor november 2007) omdat het vulpunt zich bevindt binnen 25 meter van een kwetsbaar object. Ook doet zich bij enkele LPG-tankstations een verhoging van het groepsrisico voor tot net boven de oriënterende waarde. Verder zijn er op dit moment geen knelpunten met betrekking van het plaatsgebonden of groepsrisico. In bijlage 7 is een nadere toelichting gegeven op de aanwezige risicobronnen ten tijde van het opstellen van dit externe veiligheidsbeleid.

Het invloedsgebied van de ammoniakkoeling (op basis van de alarmeringsgrenswaarde van ammoniak) van de IJshal in Nijmegen Dukenburg valt deels over het recreatiegebied Berendonk. Hier vindt eenmaal per jaar een evenement plaats met circa 20.000 tot 25.000 bezoekers. Daarnaast is er recreatie in de zomerperiode. Er zijn herontwikkelingsplannen voor dit recreatiegebied waarbij wordt gesproken over een restaurant, sauna en groepsaccommodatie. Een verhoging van het groepsrisico is hierdoor mogelijk aan de orde.

Bij de risicobronnen die vermeld zijn op de Drempelwaardenlijst gaat het bij de gemeente Wijchen onder meer om enkele propaantanks, aardgasontvangststations, opslagen van gevaarlijke stoffen met minder dan 10 ton en de opslag van (kunstmest)stoffen. Deze inrichtingen leveren eveneens geen knelpunten op voor wat betreft plaatsgebonden en groepsrisico.

Ook zijn twee vuurwerkverkooppunten aanwezig die voor wat betreft de opgeslagen hoeveelheid beneden de drempelwaarde blijven (maximaal 10 ton vuurwerk in opslag) en daardoor slechts een zeer beperkt externe veiligheidsrisico vertegenwoordigen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats over de weg en het spoor en over het water.

⁶ Deze lijst maakt deel uit van de Leidraad Risico Inventarisatie – deel Gevaarlijke Stoffen (LRI-GS) – stationaire situaties, augustus 2006, versie 2.1. De LRI-GS behandelt de selectiemethodiek voor de inventarisatie en verwerking van risicovolle situaties met gevaarlijke stoffen. De actuele drempelwaardentabel is op te vragen bij de gemeentelijke contactpersoon voor externe veiligheid of via www.risicoregister.nl te downloaden.

Op basis van recent onderzoek door Verkeer & Waterstaat⁷ blijkt dat – voor wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water – in de gemeente Wijchen op dit moment en in de toekomst (2010) geen aandachts- of knelpunten bestaan met betrekking tot plaatsgebonden risico en groepsrisico. Hierbij is voor wat betreft het spoorvervoer rekening gehouden met de inwerkingtreding van de Betuwelijn waardoor het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor via Wijchen sterk vermindert.

De gemeente onderzoekt de wenselijkheid van een routing voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Buisleidingen

Binnen de gemeente bevinden zich een aantal hoge druk aardgasleidingen. Deze leidingen lopen voornamelijk door het buitengebied. Er doen zich op dit moment geen plaatsgebonden of groepsrisicoknelpunten voor. De ligging van de buisleidingen vormen wel een aandachtspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen zoals de uitbreiding van Wijchen west. Tevens is nabij Hernen een uitbreiding van een gascompressorstation en de aanleg van een nieuwe gasbuisleiding gepland. De komst van deze eventuele nieuwe gasbuisleiding nabij Hernen kan een knelpunt veroorzaken. Dit zal in het kader van de tegen die tijd benodigde besluitvorming nader onderzocht worden.

Op dit moment staan de veiligheidsafstanden bij buisleidingen ter discussie. Gedurende de periode dat de landelijke discussie nog niet is afgerond wordt hier door de gemeente Wijchen als volgt mee omgegaan:

- a) Zorgdragen voor signaleren/inventariseren ontwikkelingen van of nabij buisleidingen.
- b) Dan ad hoc beslissen, met als minimumeis de afstanden uit de circulaire 's' ('Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' uit 1984 en 'Bekendmaking van beleid ten behoeve van de zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- K3-categorie' van 1991).
- c) Indien ontwikkelingen van of nabij buisleidingen worden toegestaan worden de volgende zaken uitvoerig gemotiveerd:
 1. De financiële gevolgen van mogelijke toekomstige sanering.
 2. De maatschappelijke consequenties van wel of niet door laten gaan en van eventuele toekomstige sanering.
 3. De overwogen alternatieven.

Conclusie

Ten aanzien van de risicobronnen kan geconcludeerd worden dat zich na de sanering van het betreffende LPG-tankstation in de gemeente Wijchen geen knelpunten bij toetsing aan de wettelijke normen voor het plaatsgebonden risico voordoen. De problematiek rondom het groepsrisico is zeer beperkt, er is in één geval een geringe overschrijding van de oriënterende waarde. De ligging van de huidige buisleidingen en de aanleg van nieuwe gasbuisleidingen vormen echter wel een aandachtspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen.

⁷ Veilig op Weg (ANKER-onderzoek), Ministerie van Verkeer en Waterstaat/Transport en Luchtvaart; deel 2 Inventarisatie van EV-risico's bij het vervoer van gevaarlijke stoffen, November 2005.

4.2 Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief

De gemeente Wijchen, liggend tussen Maas en Waal, is van oorsprong een agrarische gemeente. Vanaf de jaren vijftig groeide Wijchen tot een gemeente met een veelzijdig karakter: industrie, bouwnijverheid en dienstverlening bieden veel werkgelegenheid. Zonder dat het agrarische karakter overigens verdwenen is.

Wijchen heeft grote industrie- /bedrijventerreinen. Zo bezit de gemeente samen met de gemeente Nijmegen het industrieterreinterrein Bijsterhuizen, gelegen op de grens van beide gemeenten, dat nog volop ruimte biedt voor hoogwaardige bedrijvigheid. Verder ligt aan de rivier de Maas het industrieterrein Loonsewaard, waar enige grote industrieën gevestigd zijn, maar geen bedrijven met grote opslagen van gevaarlijke stoffen. In de strategische visie is voor dit terrein voorzien in woningbouw. Daarnaast heeft Wijchen vanaf de jaren zestig Bedrijventerrein Wijchen Oost dat zo'n 200 hectare beslaat. Momenteel werkt de gemeente aan de revitalisering van dit bedrijventerrein dat een kleinschaliger en meer gemengd karakter heeft. Verder is de gemeente Wijchen gelegen aan of in de nabijheid van diverse transportassen: Maas, spoorlijn en de snelwegen A50, A73 en A326.

In de gemeente worden de volgende ontwikkelingen voorzien.

Woongebieden

Aansluitend aan de noordoostzijde van Kerkeveld (Wijchen-Zuid) wordt een nieuwe wijk, Huurlingsedam, ontwikkeld met ca. 1100 woningen. Ten westen van Wijchen is uitbreiding met woningen voorzien maar deze plannen zijn nog niet concreet vastgesteld. Waarschijnlijk zal het hier gaan om het gebied tussen de Drutenseweg, de A326/Groenestraat, de Randweg-Noord, de Westerdreef en de Ravensteinseweg. Het aantal woningen is nog niet bekend. Voor de kleine kernen zijn er maar enkele kleine uitbreidingen voorzien, te weten voor Bergharen aan de oostzijde, aansluitend aan de al gerealiseerde uitbreiding, voor Balgoij aan de westzijde. De uitbreiding van Hernen aan de zuidzijde is in een gevorderd stadium.

Bedrijventerreinen

Voor de bedrijventerreinen is geen uitbreiding voorzien, evenmin als voor recreatie en bungalowparken.

Industrieterreinen

Voor industrieterrein Loonsewaard is geen uitbreiding voorzien. Industrieterrein Bijsterhuizen biedt nog volop ruimte voor hoogwaardige bedrijvigheid.

Algemeen

Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de balans neigt richting veiligheid. De gemeente richt zich wel op het *stimuleren* van bedrijvigheid maar niet op de vestiging van zware industrie. Voor wat betreft de toekomstige ontwikkelingen is het wenselijk dat een verplaatsen van risicovolle bedrijven uit risicogevoelige gebieden zoals woonwijken plaatsvindt. Dit betekent ook dat risico-bronnen in dergelijke gebieden in de toekomst niet toegelaten zullen worden.

4.3 Indeling in typen gebieden

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden etc. is **vanuit het perspectief van externe veiligheid** een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk kan zijn om een verschillend veiligheidsniveau na te streven. Het gaat om de volgende typering van gebieden:

1. Woongebieden
 - Gebieden met als voornaamste bestemming wonen waar een hoog veiligheidsniveau gewenst is.
2. Bedrijvigheid categorie 1
 - Gebieden met als voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken) waar beperkt plaats is voor risicovolle bedrijven en over het algemeen ook geen bedrijven boven categorie 3 toegestaan worden, maar waar ook woningen gesitueerd zijn, bijvoorbeeld bedrijventerrein Wijchen Oost, Breekwagen en industrieterrein Loonsewaard.
3. Bedrijvigheid categorie 2
 - Gebieden met als voornaamste bestemming bedrijvigheid (werken) en waar ook bedrijven van een zwaardere categorie dan 3 en de aanwezigheid van risicobedrijven (onder voorwaarden) zijn toegestaan, bijvoorbeeld het gedeelte van bedrijventerrein Bijsterhuizen dat het verst van woongebieden verwijderd ligt (boven de A326).
4. Landelijk gebied
 - Gebieden met als voornaamste bestemming buitengebied, landelijk gebied of recreatiegebied, waar risicobronnen onder voorwaarden toegestaan worden.

In het volgende hoofdstuk wordt na het vaststellen van een aantal uitgangspunten, per gebied een ambitieniveau voor de mate van externe veiligheid uitgewerkt.

4.4 Taakuitvoering en werkprocessen

De externe veiligheidstaken ter voorkoming of beheersing van risico's die ontstaan bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen worden bepaald door wat de wet en de 'wens' (beleid) voorschrijven. Voorgeschreven externe veiligheidstaken moeten door de gemeente effectief (de juiste taken doen) en efficiënt (de juiste taken goed doen) worden uitgevoerd. In die zin dragen de resultaten van een onderzoek naar de huidige taakuitvoering, afstemming en samenwerking bij de gemeente bij aan het risicoprofiel.

Zorggedragen moet worden voor een adequaat kennis niveau op het gebied van externe veiligheid binnen de verschillende afdelingen van de gemeente.

Bij de uitvoering van EV-taken wordt vooral gekozen voor een sectorale aanpak en niet voor een integrale aanpak. Veel EV-taken worden op dit moment uitgevoerd door het cluster Milieu(beleid). Samenwerking op EV-gebied tussen de verschillende afdelingen vindt 'ad hoc' plaats; meer structuur hierin is gewenst. Momenteel wordt bij bestemmingsplannen en RO-verzoeken gebruikt gemaakt van een checklist waarin externe veiligheid is opgenomen. De afstemmings- en samenwerkingsrelatie tussen het cluster Milieu(beleid) en de lokale brandweer is goed, de betrokkenheid bij ruimtelijke initiatieven kan vroegtijdiger en beter.

De volgende verbeterpunten uit bovenstaande bevindingen worden in het uitvoeringsprogramma opgenomen:

1. Verbeteren van het EV-kennisniveau van de betrokken clusters.
2. Verbeteren van de interne afstemming en samenwerking op het gebied van externe veiligheid door het aanbrengen van meer structuur.
3. Verbeteren contacten tussen RO en buurgemeenten en de regionale brandweer.

5 VISIE EN AMBITIE GEMEENTE WIJCHEN

5.1 Visie op externe veiligheid

Eén van de kerntaken van de overheid is het bieden van een veilige leefomgeving voor haar burgers. In die zin draagt de gemeente Wijchen een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om deze verantwoordelijkheid in te vullen formuleert de gemeente Wijchen een heldere visie op externe veiligheid. Onderdeel van deze externe veiligheidsvisie is een afweging in het spanningsveld van externe veiligheidsambities enerzijds en maatschappelijke kosten anderzijds. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het externe veiligheidsbeleid richting geeft en bepalend is voor de benadering van externe veiligheidssituaties, maar dat in voorkomende gevallen maatwerk mogelijk blijft, mits wordt voldaan aan de wettelijke vastgestelde externe veiligheidsnormering.

Ambities binnen wettelijke kaders

Als het gaat om het ambitieniveau voor externe veiligheid binnen de gemeente Wijchen is door de wetgever een minimum-veiligheidsniveau gedefinieerd. Zo bestaat voor het plaatsgebonden risico een grenswaarde en een richtwaarde waar aan moet worden getoetst. Voor groepsrisico bestaat een verantwoordingsplicht en de verplichting advies te vragen aan de regionale brandweer; daarbij dient getoetst te worden aan een oriëntatiewaarde. Binnen deze kaders staat het de gemeente Wijchen vrij om eigen ambities te formuleren.

Plaatsgebonden Risico (PR)

De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is een harde juridische grens en mag in geen geval overschreden worden. De richtwaarde voor het plaatsgebonden risico is een juridische norm waarvan slechts om goed gemotiveerde redenen mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

De oriëntatie waarde voor het groepsrisico heeft niet de status van een grens- of richtwaarde, maar dient als een oriënterende waarde waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

De kern van het gemeentelijke ambitieniveau voor externe veiligheid is het beantwoorden van de vraag: "*Hoe veilig wil de gemeente Wijchen zijn?*".

Het is vanzelfsprekend dat de gemeente Wijchen zich wenst te conformeren aan haar wettelijke verplichtingen. Dit betekent dat invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico te overwegen. Het plaatsgebonden risico dient daarbij minimaal te voldoen aan de wettelijke grenswaarde. Voor wat betreft groepsrisico, effectbenadering en risicovol transport ontbreekt echter een harde wettelijke norm. Dit maakt het noodzakelijk om als gemeente Wijchen eigen uitgangspunten vast te leggen voor het externe veiligheidsbeleid.

5.2 Uitgangspunten externe veiligheidsbeleid

De gemeente Wijchen streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Dit streven is gebaseerd op de overtuiging dat veiligheidsrisico's een onderdeel zijn van het maatschappelijke verkeer. De gemeente kan daarbij niet op alle gevaarlijke activiteiten direct invloed uitoefenen. Deze verantwoordelijkheid ligt ook bij de gebruiker of eigenaar en bij de provinciale en de rijksoverheid. Dit laat onverlet dat de gemeente wel een verantwoordelijkheid heeft om veiligheidsrisico's te minimaliseren en beheersbaar te maken door zich voor te bereiden op mogelijke calamiteiten en door grenzen te stellen en deze te handhaven.

Op basis van het risicoprofiel en de gewenste (ruimtelijke) ontwikkelingen van de gemeente Wijchen (zie hiervoor hoofdstuk 3) zijn de onderstaande algemene uitgangspunten op het gebied van externe veiligheid bepaald. In de volgende paragraaf worden deze specifiek uitgewerkt voor het plaatsgebonden en groepsrisico, de effectbenadering en risicocommunicatie.

1. De gemeente richt zich wel op het stimuleren van bedrijvigheid maar niet op de vestiging van zware industrie en het aantrekken van bedrijven met een groot externe veiligheidsrisico.
2. Voor de toepassing van dit EV-beleid onderscheidt de gemeente Wijchen vier gebiedstypen: woongebieden, bedrijventerreinen, industrieterreinen en landelijk gebied.
3. Een balans dient gevonden te worden tussen enerzijds wonen en werken en anderzijds veiligheid en risico, waarbij de balans neigt richting veiligheid.
4. In woongebieden wil de gemeente dat het bijzonder veilig is. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen⁸ toegelaten.
5. Op bedrijventerreinen, industrieterreinen en in het landelijke gebied accepteert de gemeente een enigszins minder streng veiligheidsregime dan in woonwijken. In deze gebieden is de komst van inrichtingen met enige risicobelasting op de omgeving onder voorwaarden mogelijk. Ten opzichte van bedrijventerreinen en landelijk gebied is op een industrieterrein - onder voorwaarden - meer mogelijk voor wat betreft risicobelasting.
6. Waar zich EV-knelpunten voor (kunnen) doen, besteedt de gemeente veel aandacht aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
7. Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.

⁸ Onder risicobronnen worden in dit document verstaan: transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen), transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen en inrichtingstypen weergegeven in bijlage 6 (IPO-VNG-drempelwaardentabel).

5.3 Externe veiligheidsambities gemeente Wijchen

Als de bovenstaande algemene uitgangspunten voor externe veiligheid van de gemeente Wijchen op de verschillende gebiedstypen (zie 3.3) worden toegepast, volgen daaruit de onderstaande ambities per gebied voor het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de effectbenadering. Afsluitend worden de ambities samenvattend in een tabel gepresenteerd, zodat de verschillen in ambities per gebiedstype inzichtelijk worden.

Bestaande situaties

Bij bestaande situaties⁹ is het niet altijd mogelijk om de uitgangspunten en ambities toe te passen. Voor bestaande situaties geldt dat deze worden geaccepteerd indien ze voldoen aan de wettelijke grenswaarden. Bij een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico in bestaande situaties dienen de hulpdiensten bijzondere aandacht te besteden aan de voorbereiding op een eventuele calamiteit (eventueel wordt de regionale brandweer om advies gevraagd).

Onderstaande uitgangspunten en ambities gelden voor *nieuwe situaties*.

WOONGEBIEDEN

Ambitie plaatsgebonden risico

- Kwetsbare objecten mogen in nieuwe situaties niet binnen de PR 10^{-6} contour van een risicobron liggen (wettelijk voorgeschreven). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten zich in nieuwe situaties niet binnen de PR 10^{-6} contour van een risicobron bevinden.

Ambitie groepsrisico

- Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan.
- Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgebied is wel toegestaan, mits:
 - invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI;
 - Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van een toename van het groepsrisico wordt niet alleen gekeken naar de absolute hoogte van het groepsrisico maar ook naar de relatieve toename door de nieuwe ontwikkeling.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd. Overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt dus niet geaccepteerd.

⁹ Voor het onderscheid tussen bestaande en nieuwe situaties wordt uitgegaan van de definities uit het BEVI. Hierbij geldt in grote lijnen dat sprake is van een nieuwe situatie indien een Wet milieubeheervergunning dient te worden aangevraagd waarin het risicoaspect een rol speelt, of wanneer een (bestemmingsplan)procedure in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening gevoerd wordt.

BEDRIJVIGHEID CATEGORIE 1

Ambitie plaatsgebonden risico

- Binnen een PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan waarbij onder meer aandacht is voor de mogelijkheden van aanpak van de risicobron en geschikte alternatieve locaties.
- In nieuwe situaties dienen de PR 10^{-6} contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven¹⁰. Ook wanneer deze contour binnen de inrichtingsgrens valt, besteedt de gemeente veel aandacht aan het treffen van bronmaatregelen.

Ambitie groepsrisico

- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits:
 - invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI;
 - Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van een toename van het groepsrisico wordt niet alleen gekeken naar de absolute hoogte van het groepsrisico maar ook naar de relatieve toename door de nieuwe ontwikkeling.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd. Slechts een geringe overschrijding kan incidenteel en gemotiveerd op basis van zwaarwegende argumenten geaccepteerd worden.

BEDRIJVIGHEID CATEGORIE 2

Ambitie plaatsgebonden risico

- Binnen een bestaande PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan waarbij onder meer aandacht is voor de mogelijkheden van aanpak van de risicobron en geschikte alternatieve locaties.
- In nieuwe situaties dienen de PR 10^{-6} contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR 10^{-6} contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zullen worden.

¹⁰ In lijn met onze opvatting dat in nieuwe situaties de contour van het plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) van risicovolle inrichtingen binnen de inrichtingsgrens dient te blijven, zullen wij ons in gevallen waarin wij niet het bevoegd gezag voor zulke of andere risicobronnen zijn inspannen om de contouren van het plaatsgebonden risico ook zo dicht mogelijk bij de bron te houden. Daartoe treden wij in overleg met het bevoegd gezag en de risicobron om ons standpunt uit te dragen. Aanvullend daarop maken wij in relevante procedures gebruik van onze mogelijkheden om als wettelijk adviseur ons externe veiligheidsstandpunt uit te dragen.

Ambitie groepsrisico

- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits:
 - invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI;
 - Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van een toename van het groepsrisico wordt niet alleen gekeken naar absolute hoogte van het groepsrisico, maar ook naar de relatieve toename door de nieuwe ontwikkeling.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd.

LANDELIJK GEBIED

Ambitie plaatsgebonden risico

- Binnen een bestaande PR 10^{-6} contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel gemotiveerd toegestaan waarbij onder meer aandacht is voor de mogelijkheden van aanpak van de risicobron en geschikte alternatieve locaties.
- In nieuwe situaties dienen de PR 10^{-6} contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven⁴. Uitzondering op deze regel betreft situaties waarin de PR 10^{-6} contour door het stimuleren van bronmaatregelen gereduceerd is en daarna uitsluitend een gebied inneemt buiten de inrichtingsgrens waarbinnen nu en in de toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd zullen worden.

Ambitie groepsrisico

- Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
- Een toename van het groepsrisico wordt geaccepteerd, mits:
 - invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI;
 - Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van een toename van het groepsrisico wordt niet alleen gekeken naar de absolute hoogte van het groepsrisico maar ook naar de relatieve toename door de nieuwe ontwikkeling.
- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd. Overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt dus niet geaccepteerd

Samenvattende tabel ambities gemeente Wijchen

| | Woongebieden | Bedrijvigheid cat. 1 | Bedrijvigheid cat. 2 | Landelijk gebied |
|---|--|---|--|--|
| Bestaand PR 10⁻⁶ | Acceptabel conform wettelijke grenswaarden | | | |
| Nieuwe situatie PR 10⁻⁶ | Geen (beperkt) kwetsbare objecten in de PR 10 ⁻⁶ contour | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour blijft binnen inrichtingsgrens | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour binnen inrichtingsgrens, m.u.v. situaties waarbij contour buiten de inrichtingsgrens valt, maar er nu en in toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten komen. | <ul style="list-style-type: none"> • Beperkt kwetsbare objecten in PR 10⁻⁶contour gemotiveerd toegestaan • PR 10⁻⁶ contour binnen inrichtingsgrens, m.u.v. situaties waarbij contour buiten de inrichtingsgrens valt, maar er nu en in toekomst geen (beperkt) kwetsbare objecten komen. |
| Bestaand Groepsrisico | Acceptabel onder wettelijke voorwaarden (verantwoordingsplicht) | | | |
| Nieuwe situatie Groepsrisico | Toename GR door: <ul style="list-style-type: none"> • risicobronnen niet acceptabel • toename personen in invloedsgebied is acceptabel indien voldaan aan verantwoordingsplicht. Oriënterende waarde = grenswaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = richtwaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = richtwaarde | <ul style="list-style-type: none"> • Invloedsgebied niet over woongebied • Toename GR acceptabel, indien voldaan aan verantwoordingsplicht • Oriënterende waarde = grenswaarde |

5.4 Effectbenadering

Risicobronnen die voldoen aan de eisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kunnen bij een calamiteit wel schadelijke en letale (dodelijke) effecten voor de mens veroorzaken. In dergelijke gevallen dienen de te verwachten effecten ook in de beoordeling te worden betrokken. Vanuit het oogpunt van pro-actie en preventie dient te worden gekeken naar de mogelijkheden voor beperking, beheersing en bestrijding van effecten. Onderstaand is dit nader uitgewerkt; borging van deze 'aandacht voor' dient te gebeuren door het vastleggen van de werkwijzen in na te volgen werkprocessen.

Nieuwe en bestaande situaties

Bij het vaststellen van bestemmingplannen, het verlenen van vrijstellingen en vergunningen en bij het houden van toezicht wordt specifiek aandacht gegeven aan:

- de exacte locatie van (mogelijk toekomstige) risicobronnen in relatie tot de ruimtelijke ordening in de omgeving (bestaande en geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, dichtheid van de bebouwing/ aantal mensen per hectare);
- de mogelijkheden voor inzet van hulpdiensten (gemeentelijke brandweer, geneeskundige dienst en politie) in termen van bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en capaciteit;
- de mogelijkheden voor het treffen van aanvullende maatregelen en het verhogen van de zelfredzaamheid (bijvoorbeeld door goede alarmering en vluchtwegen);

- eventuele mogelijke aanvullende maatregelen welke op basis van de voortgang van de stand der techniek met betrekking tot de risicobron kunnen worden opgelegd in de vergunning of als aanvullende voorschriften.

5.5 Risicocommunicatie

Het is van belang dat burgers zelfredzaam zijn en weten wat zij moeten doen bij een calamiteit. De gemeente heeft ook een wettelijke verplichting om informatie te verstrekken. Dit wordt onder andere gedaan door het verschaffen van informatie bij vergunningprocedures en bestemmingsplanwijzigingen, en door mee te werken aan de openbare provinciale risicokaart en het opstellen van extern veiligheidsbeleid.

Voor wat betreft de communicatie aan de burgers zal de gemeente Wijchen naast bekendmaking van het externe veiligheidsbeleid door dit ter inzage te leggen voor inspraak, in algemene zin communiceren over de risico's in de gemeente en doorverwijzen naar de provinciale risicokaart. In voorkomende gevallen zal ook specifieke risicocommunicatie met burgers omtrent risicobronnen plaatsvinden.

6 UITVOERING

6.1 Van ambities naar acties

De in dit beleidsplan geformuleerde uitgangspunten en ambities kunnen alleen gerealiseerd worden als daarvoor de goede maatregelen genomen worden en het juiste instrumentarium aanwezig is. In dit hoofdstuk wordt uiteengezet op welke wijze de uitgangspunten en ambities van de gemeente Wijchen worden omgezet in acties.

Voorop staat dat externe veiligheid een takenveld kent waaraan vele gemeentelijke afdelingen een bijdrage moeten leveren: milieu, RO, brandweer, verkeer en vervoer, openbare orde en veiligheid, bouwen, communicatie, economische zaken. Waar toepasselijk, is sprake van inzet bij beleidsvorming, vergunningverlening en handhaving. Het merendeel van de werkzaamheden ligt echter bij de drie eerstgenoemde afdelingen. Zij leveren belangrijke 'producten' in de eerste drie schakels van de veiligheidsketen (proactie, preventie, preparatie)¹¹. Bij de totstandkoming van die producten nemen zij de uitgangspunten en ambities van dit EV-beleid in acht.

In hoofdlijnen strekken de acties van het cluster milieu zich uit over het inventariseren en invoeren (RRGS) van risicovolle inrichtingen en het op de eigen signaleringskaart hebben (en houden) van een actueel beeld van risicobronnen en andere relevante situaties. Verder liggen er taken (actualiseren, verlenen, handhaven) op het gebied van de Wm-vergunningen van risicovolle inrichtingen en meldingen van niet-vergunningplichtige risicobronnen. Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden dienen structureel te zijn verankerd in procedures en beschrijvingen van werkprocessen.

Ruimtelijke ordening blijft het domein van het cluster RO, maar bij de uitvoering van RO-taken zullen juridische en beleidsmatige EV-aspecten – op een geborgde manier – aan de orde komen en moeten blijven. Belangrijkste taken zijn het actualiseren van bestemmingsplannen (eenmalig) en het toepassen van EV-beleid bij de realisatie van RO-producten (structureel). Ook hier dienen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden structureel te zijn verankerd in procedures en beschrijvingen van werkprocessen.

De beheersing van calamiteiten zal door maatregelen als rampenplannen, rampbestrijdingsplannen, aanvalsplannen, bereikbaarheidskaarten, vluchtroutes, waarschuwings- en bestrijdingsvoorzieningen door de hulpdiensten (m.n. de brandweer) goed moeten worden afgestemd op de risico's die zich in de gemeente ten gevolge van gevaarlijke stoffen kunnen voordoen.

Uitgangspunten en ambities zijn niet tijdloos. Interne en externe factoren en omstandigheden kunnen nopen tot een aanpassing van het EV-beleid. Aanpassing is slechts mogelijk na goedkeuring van de gemeenteraad.

¹¹ Zie figuur 1

6.2 Uitvoeringsprogramma externe veiligheid

6.2.1 Incidentele en structurele taken

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en kosten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente Wijchen zal het gewenste externe veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken
Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.
- Structurele taken
Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is. Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten.

Deze incidentele en structurele taken spelen zich af rond de volgende drie **thema's**:

1. Signaleren en inventariseren van risico's
D gemeente heeft en houdt een beeld van de aanwezige externe veiligheidsrisico's.
2. Oplossen van knelpunten / scheppen van randvoorwaarden
Het beeld van externe veiligheidsrisico's kan aanleiding geven tot het wegnemen van knelpunten en het scheppen van randvoorwaarden om knelpunten te voorkomen.
3. Inbedden van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten
Gerealiseerde randvoorwaarden (o.a. organisatorisch, technisch, financieel, juridisch) staan garant voor structureel werken met uitgangspunten en ambities van het externe veiligheidsbeleid.

Het overzicht van taken die incidenteel dan wel structureel door de gemeente Wijchen moeten worden uitgevoerd wordt weergegeven in het uitvoeringsprogramma. Dit programma is tot stand gekomen na confrontatie van de huidige taakuitvoering met het takenpakket zoals dat door wetgeving en gekozen uitgangspunten en ambities wordt vereist. Aan de hand van de daadwerkelijke situatie bij de gemeente heeft het uitvoeringsprogramma zijn uiteindelijke vorm gekregen.

In het uitvoeringsprogramma zijn acties, tijdsbesteding en kosten voor het komende jaar opgenomen. Daarnaast geeft het programma een globale doorkijk naar de volgende jaren tot en met 2010. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd. De monitoring van de voortgang van het programma vindt plaats door het cluster Milieu, dat zich daarvoor laat informeren door de andere afdelingen/ clusters welke in het uitvoeringsprogramma bij specifieke taken staan genoemd als 'trekkende' of 'betrokken' afdeling.

In bijlage 5 is het uitvoeringsprogramma weergegeven, met een uitwerking op detailniveau. Het uitvoeringsprogramma geeft weer welke incidentele en structurele acties zijn gepland en welke inzet en middelen benodigd zijn.

De gemeente Wijchen zal het gewenste externe veiligheidsniveau realiseren aan de hand van de bovengenoemde thema's. In de volgende paragrafen wordt dit kort toegelicht.

6.2.2 Risico-inventarisatie en risicosignalering

De gemeente Wijchen heeft inmiddels invulling gegeven aan de taak om risico's te inventariseren. Hierbij is aangesloten bij het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). De risico inventarisatie dient bruikbaar te zijn voor procedures waarin externe veiligheid een rol heeft. Om dit mogelijk te maken heeft de gemeente Wijchen een signaleringskaart opgesteld, waarop onder andere de risicobronnen en kwetsbare objecten zijn weergegeven. Hierop zijn ook geprojecteerde woningbouwgebieden en bedrijven- / industrieterreinen weergegeven. De signaleringskaart geeft snel een indruk van (potentiële) probleemlocaties op het gebied van externe veiligheid. De risico-inventarisatie en de bijbehorende signaleringskaart dienen actueel te blijven. Hiertoe wordt bij wijzigingen de signaleringskaart direct bijgewerkt.

Het bovenstaande resulteert in de volgende acties:

- signaleringskaart digitaliseren;
- afronden inventarisatie Drempelwaardenlijstbedrijven;
- actueel houden van de risico-inventarisatie;
- wijzigingen verwerken op de signaleringskaart.

6.2.3 Oplossing knelpunten / scheppen randvoorwaarden

Hier staan het oplossen van huidige en voorkómen van toekomstige knelpunten centraal. Met betrekking tot de huidige knelpunten (overschrijdingen van wettelijke grenswaarden) kan worden opgemerkt dat deze niet aan de orde zijn.

Om toekomstige knelpunten te voorkómen moeten wel een aantal randvoorwaardelijke maatregelen worden genomen. Deze maatregelen zijn overwegend van procesmatige (organisatorische) aard en hebben betrekking op het structureel borgen van EV-taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden in procedures en beschrijvingen van werkprocessen. Met name gaat het om het borgen van vroegtijdig overleg tussen RO, milieu en de brandweer over externe veiligheid bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen en het opstarten van bestemmingsplanprocedures.

Ook is het van belang dat voldoende EV-kennis aanwezig is en blijft. Communicatie met externe partijen (buurgemeenten, provincie, regionale brandweer etc.) is nodig om bekend te zijn met risicobronnen die onder een ander bevoegd gezag vallen en om hierop invloed te kunnen uitoefenen.

Eveneens van incidentele aard, maar niet minder belangrijk is het onderzoek naar de noodzaak om bestemmingsplannen te actualiseren c.q. aan te passen aan wettelijke eisen alsmede uitgangspunten en ambities van dit EV-beleidsplan. Hierbij gaat het concreet om het opnemen van voorschriften die regelen dat:

- de $PR=10^{-6}$ plaatsgebonden risicocontour binnen de inrichtingsgrenzen dient te blijven;
- de realisatie van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een $PR 10^{-6}$ contour bij bepaalde gebiedstypen niet (langer) mogelijk is;
- een invloedsgebied van een risicobedrijf niet over een woongebied mag vallen.

Adequate zonering van bedrijven- / industrieterreinen in de zone langs woongebieden voorkomt het introduceren van externe veiligheidsrisico's in deze gebieden. Aanpassing van bestaande bestemmingsplannen en het opnemen van voorschriften in nieuwe en nog te actualiseren bestemmingsplannen is hiervoor nodig.

Ook dient nagegaan te worden of beperkt kwetsbare objecten die op dit moment binnen een PR 10^{-6} contour liggen kunnen veranderen in een kwetsbaar object waardoor een saneringssituatie kan ontstaan. Als dit het geval is dient het bestemmingsplan aangepast te worden.

Inventariseren van de te actualiseren milieuvergunningen en actualisatie is nodig om aanwezige en toekomstige risico's te beperken (bijvoorbeeld begrenzen van de doorzet bij LPG-tankstation). Na actualisatie van Wm-vergunningen en bestemmingsplannen is het zaak om het handhavingregime aan de nieuwe situaties aan te passen.

Vervolgens zal op korte termijn de werkdrelatie c.q. de werkafspraken – voor wat betreft externe veiligheid – met de brandweer onder de loep moeten worden genomen en waar nodig verbeterd om invulling te kunnen geven aan de ambities op het gebied van de effectbenadering.

Tenslotte dienen de uitgangspunten en ambities van dit EV-beleid (inclusief het uitvoeringsprogramma) binnen de gemeente te worden gecommuniceerd.

Het bovenstaande resulteert in de volgende acties:

- structureel borgen van EV-taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden in procedures en beschrijvingen van werkprocessen;
- aanpassen en actualiseren van bestemmingsplannen en Wet milieubeheer vergunningen;
- aanpassen handhavingregime aan geactualiseerde Wm-vergunningen en bestemmingsplannen;
- verbeteren en gelijkschakelen EV kennisniveau van betrokken afdelingen;
- verbeteren EV-werkrelatie en werkafspraken met brandweer; oplossen van het capaciteitstekort;
- structureren en vastleggen periodiek overleg met externe betrokken partijen;
- interne communicatie van EV-beleid;
- routing vaststellen en ontheffingen verlenen.

6.2.4 Inbedding van het externe veiligheidsbeleid in gemeentelijke producten

Na het inventariseren en in kaart brengen van de feitelijke risicosituatie, het oplossen van knelpunten en het scheppen van randvoorwaarden kunnen wettelijke eisen alsmede uitgangspunten en ambities van dit beleidsplan in de praktijk op een geborgde wijze worden toegepast in gemeentelijke producten. Op die wijze worden risico's beheersbaar gemaakt met name door preventief aandacht te schenken aan externe veiligheid bij alle nieuwe vergunningen en bestemmingsplannen.

Na aanpassing van het handhavingregime kan ook op het gebied van handhaving en controle structureel worden opgetreden. Periodiek worden vergunde risicorelevante inrichtingen en risicovolle AMvB-bedrijven gecontroleerd. Ook wordt op periodieke basis de status van eventuele (beperkt) kwetsbare objecten tegen het licht gehouden die in de nabijheid van risicobronnen liggen.

De kennis van hen die in hun dagelijks werk regelmatig met EV te maken hebben, moet van een adequaat niveau zijn en blijven. Er dient ook rekening te worden gehouden met 'back-up' kennis, dat wil zeggen kennis bij personen die – in geval van afwezigheid van collegae – verstand van zaken hebben. Kennisvergaring vindt plaats door het volgen van relevante cursussen.

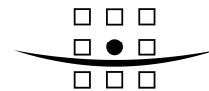
In het kader van pro-actie, preventie en de rampenbestrijding is het van groot belang dat burgers zelfredzaam zijn en hulpdiensten exact weten met welk soort calamiteiten ze geconfronteerd kunnen worden. De gemeente heeft ook een wettelijke verplichting om informatie te verstrekken. Dit wordt onder andere gedaan door het verschaffen van informatie bij vergunningprocedures en bestemmingsplanwijzigingen, maar ook door mee te werken aan de openbare provinciale risicokaart en het opstellen van extern veiligheidsbeleid. Ook dient meer directe communicatie over de risico's aan de burger plaats te vinden.

Het bovenstaande resulteert in de volgende acties:

- structureel toepassen EV-wetgeving en gemeentelijk EV-beleid in alle relevante gemeentelijke producten;
- periodiek controleren van risicorelevante inrichtingen en aanpassen van het handhavingsregime;
- periodiek controleren van (beperkt) kwetsbare objecten;
- opstellen en uitvoeren van een plan voor EV-kennisborging bij relevante medewerkers;
- opstellen en uitvoeren van een plan voor risicocommunicatie;
- otheffingen verlenen.

In bijlage 5 is het uitvoeringsprogramma opgenomen waarin de bovengenoemde acties zijn voorzien van een planning, ureninschatting en verantwoordelijkheidstoedeling.

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

Bijlage 1

Gehanteerde begrippen en afkortingen

Gehanteerde begrippen en afkortingen

Aanvalsplan

Een aanvalsplan is bedoeld voor de brandweer. Daardoor zijn bij een brand of een ongeval direct de belangrijkste gegevens bij de hand. Een aanvalsplan geeft informatie over de plaats van gevaarlijke stoffen en installaties, over vluchtwegen en toegangen, over brandscheidingen, e.d.. In aanvalsplannen wordt meestal gebruikgemaakt van plattegronden; soms kan worden volstaan met een eenvoudig kaartje (bereikbaarheidskaart). Op grond van de Arbowet moeten bepaalde bedrijven zelf ook over een bedrijfsnoodplan beschikken. In sommige gevallen zijn aanvalsplannen en bedrijfsnoodplannen niet voldoende en moet er volgens de wet Rampen en zware ongevallen, een rampbestrijdingsplan worden gemaakt.

Beheersbaarheid

De beheersbaarheid van een calamiteit of ramp wordt bepaald door de mogelijkheden van de hulpdiensten en andere betrokken instanties om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren. Denk hierbij aan de bereikbaarheid van de locatie, opstelmogelijkheden, aanwezige bluswatervoorziening, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van materieel en personele capaciteit.

Bestaande situaties

Een op het tijdstip van inwerkingtreding van het BEVI:

- geldende Wm-vergunning;
- vastgesteld bestemmingsplan of vrijstellingsbesluit op grond waarvan de bouw of vestiging van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten is toegelaten;
- aanwezige kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

(Zie ook nieuwe situaties)

BEVI

Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving. In de regel is de gemeente of de provincie het bevoegd gezag, maar een waterschap of een ministerie kunnen ook bevoegd gezag zijn. Deze verantwoordelijkheid kan bestaan uit het afgeven van vergunningen, maar ook uit handhaving en het vaststellen van een bestemmingsplan. Dat is zorgen dat de regels worden nageleefd. Beheerders van (water)wegen, concessiehouders van buisleidingen en bedrijven zijn echter op de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en het naleven van de regels.

Bronmaatregelen

Maatregelen bij de bron van risico's, gericht op het wegnemen of terugdringen van de oorzaken van de gevaren.

BRZO-inrichting

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999) staan criteria die aangeven welke bedrijven een risico van zware ongevallen hebben. Dit hangt samen met de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO-bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel PBZO (preventiebeleid zware ongevallen)-bedrijven genoemd, omdat ze een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem (VBS). Voor bedrijven van de zware categorie geldt dit ook, maar deze moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR(plichtige)-bedrijven genoemd.

Contour

Lijn op de kaart getrokken door punten met een gelijke waarde, bijvoorbeeld van het plaatsgebonden risico.

Effect

De effecten van een incident met gevaarlijke stoffen, deze zijn:

- oerdruk effecten (gevolg van een explosie);
- warmtestralingseffecten (gevolg van een brand en/of explosie);
- toxische effecten (gevolg van het vrijkomen van een toxische stof).

Effectgebied

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De kans dat een ongeluk gebeurt, is in het effectgebied niet verrekend. Dat is het belangrijkste verschil met risicocontouren.

Explosie

Een explosie of ontploffing geeft een korte maar krachtige drukgolf en een kortdurende, hevige warmtestraling. Dit zijn de belangrijkste veroorzakers van letsel bij mensen in de buurt van een explosie. Ook brokstukken als bijvoorbeeld glasscherven, die door de drukgolf rondvliegen, kunnen levensgevaarlijke verwondingen veroorzaken. Explosies kunnen optreden bij:

- brandbaar gas: bijvoorbeeld aardgas, propaan, butaan of LPG;
- sommige vluchtige vloeistoffen;
- patronen en andere munitie;
- professioneel en consumentenvuurwerk;
- sommige producten, zoals geconcentreerde kunstmest;
- stof van bijvoorbeeld voedingsmiddelen, graan of hout.

Effectmaatregelen

Een maatregel die erop gericht is de gevaren weg te nemen of terug te dringen aan de zijde van de blootgestelde.

Geprojecteerde (beperkt) kwetsbaar object / geprojecteerde risicobron

Nog niet aanwezig object c.q. niet aanwezige risicobron dat of die op grond van het voor het betrokken gebied geldende bestemmingsplan toelaatbaar is.

Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

Grenswaarde

Grenswaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer. Van een grenswaarde mag niet worden afgeweken. Het niveau van plaatsgebonden risico dat ten minste moet worden bereikt en in stand gehouden.

Groepsrisico (GR)

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Anders gezegd geeft het groepsrisico weer wat de kans is op het overlijden van een groep personen ten gevolge van een ongeval bij een bedrijf. Voor het groepsrisico is geen grenswaarde vastgesteld

Hulpdiensten

Brandweer, geneeskundige hulpverlening (GHOR) en politie.

Inrichting

Het woord inrichting komt onder andere uit de Wet milieubeheer. Het betreft bedrijven die vallen onder een AMvB ex. 8.40 van de Wet milieubeheer of inrichtingen waarvoor een milieubeheervergunning noodzakelijk is.

Invloedsgebied

Gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij bedrijven is het gebied tot de 1% letaliteitsgrens, behalve voor LPG-tankstations, waar de grens van het invloedsgebied op 150 meter is gesteld. Deze 1%-letaliteitsgrens geeft de afstand aan van de risicovolle inrichting of transportroute tot een punt waarbij een daar aanwezige persoon nog een kans van 1% heeft om te overlijden ten gevolge van een ongeval binnen die inrichting. NB: (niet-letale) effecten kunnen veel verder reiken dan de grens van het invloedsgebied.

Kans op dodelijke slachtoffers

Bij het externe veiligheidsbeleid wordt gesproken over risico's. Hierbij gaat het om de kans dat er een ongeval gebeurt waarbij het effect is dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen. Het gaat hierbij om slachtoffers die direct en binnen 2 à 3 weken overlijden ten gevolge van dat ongeval. Naast het effect dat er dodelijke slachtoffers kunnen vallen, kunnen er ook veel gewonden zijn.

Het effectgebied van een risicobron geeft aan tot op welke afstand er directe gezondheidseffecten kunnen zijn als er een ernstig ongeval bij de risicobron plaatsvindt. De effectbenadering is dan ook vooral van belang bij de repressietaak van de hulpverleningdiensten, want het geeft het gebied aan waarbinnen zij moeten optreden. Over het algemeen kan het aantal gewonden worden gekoppeld aan het aantal dodelijke slachtoffers, aangezien met het beperken van de kans op dodelijke slachtoffers tevens de kans op gewonden wordt verkleind. Ook de voorbereiding op en de bestrijding van de effecten van een ongeval en de nazorg hebben zowel betrekking op gewonden als op dodelijke slachtoffers.

Zie verder bij plaatsgebonden risico en bij risicocontour.

Kwetsbaar object en beperkt kwetsbaar object

In het BEVI zijn niet limitatieve definities opgenomen van de begrippen beperkt kwetsbaar en kwetsbaar object. Ter plaatse van kwetsbare objecten moet aan de grenswaarden van het BEVI worden voldaan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, grote kantoorgebouwen etc. Ter plaatse van beperkt kwetsbare objecten moet aan de richtwaarden van het BEVI worden voldaan. Beperkt kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld kleine kantoorgebouwen, verspreid staande woningen, etc.

Nieuwe situaties

Het betreft situaties ná inwerkingtreding van het BEVI (27 oktober 2004):

- het oprichten van een inrichting;
- het veranderen van een bestaande inrichting waarvoor een milieuvergunning nodig is en waarbij de verandering nadelige gevolgen heeft voor het Plaatsgebonden Risico;
- een bestemmingsplan dat wordt vastgesteld of herzien (inclusief de goedkeuring ervan);
- een vast te stellen wijzigings-, uitwerkings- of vrijstellingsbesluit en de in verband daarmee af te geven verklaring van geen bezwaar;
- besluiten die betrekking hebben op vervangende nieuwbouw en opvulling van gaten binnen aaneengesloten bebouwing in bestaand stedelijk gebied.

(Zie ook bestaande situaties)

Ontruimingsplan

Een ontruimingsplan geeft aan hoe een ontruiming van een gebouw of een terrein moet plaatsvinden. De overheid eist in bepaalde gevallen een ontruimingsplan van bedrijven. Het gaat daarbij uiteraard om de veiligheid van groepen mensen die aanwezig kunnen zijn.

Oriëntatiewaarde

De oriëntatiewaarde stelt dat een ongeval met 10 doden maximaal éénmaal in de honderdduizend jaar per inrichting kan voorkomen. Ongevallen met nog grotere gevolgen zorgen voor een onevenredig grote ontwrichting. Daarom wordt gesteld dat een n-maal groter gevolg dan 10 doden moet corresponderen met een n-kwadraat maal kleinere kans in jaren op dat ongeval.

De oriëntatiewaarde is een richtinggevende waarde welke onderdeel uitmaakt van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij heeft de oriëntatiewaarde geen juridische status met rechtsgevolgen en is geen absolute norm voor het al dan niet toestaan van een bepaalde risicovolle activiteit of van een voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Preventie

Het voorkómen van een incident waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen of uitbreiding van dat incident.

Pro-actie

Vroegtijdige betrokkenheid en invloed op ontwerpen op het gebied van ruimtelijke ordening, infrastructuur en milieu.

Ramp

Volgens de Wet rampen en zware ongevallen is een ramp of zwaar ongeval een gebeurtenis:

1. waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad;
2. waarbij een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Rampbestrijdingsplan

In een rampbestrijdingsplan legt een gemeente vast welke voorbereidingen zijn getroffen voor de bestrijding van een specifieke ramp of een specifieke soort ramp. De gemeente moet een beleid hebben waarin is bepaald voor welke overige gevallen een rampbestrijdingsplan wordt gemaakt. Het gaat erom dat er een rampbestrijdingsplan komt voor rampen en zware ongevallen waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn. Voor sommige risicosituaties is een rampbestrijdingsplan direct wettelijk verplicht. In een rampbestrijdingsplan moet de afstemming met aangrenzende gemeenten en aangrenzende gebieden in buurlanden zijn gewaarborgd.

Rampenplan

Elke gemeente moet een rampenplan hebben. Het rampenplan somt op wat er in een gemeente voor de rampenbestrijding in het algemeen geregeld moet zijn. Het is het 'masterplan' voor de gemeentelijke rampenbestrijding.

Register risicosituaties gevaarlijke stoffen

Het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Deze gegevens worden beheerd door het RIVM en via internet op een risicokaart gepresenteerd. Daarnaast worden deze gegevens gebruikt in plaatselijke risicokaarten die ook andere risicosituaties tonen.

Richtwaarde

Richtwaarde als bedoeld in artikel 5.1 van de Wet milieubeheer ten aanzien van het niveau van het plaatsgebonden risico. Van een richtwaarde mag slechts om gemotiveerde redenen worden afgeweken.

Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:

- bedrijven waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen;
- routes en pijpleidingen waarover of -door gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Risicokaart

Een risicokaart laat zien waar risicobronnen liggen. Het gaat daarbij om risicobronnen waardoor mensen direct letsel kunnen oplopen. Bijvoorbeeld gevaarlijke stoffen en andere relevante risico's, zoals overstromingen. In totaal kunnen de risico's van een dertiental verschillende ramptypen op kaart worden getoond. Maar er zijn ook risicokaarten waarop alleen risicosituaties met gevaarlijke stoffen staan.

Route gevaarlijke stoffen

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Redenen voor routing zijn bijvoorbeeld kwetsbare situaties, zoals dichte bebouwing, de aanwezigheid van een ziekenhuis of de ligging van een waterwingebied. De gemeente kán vervolgens ook vrijstelling verlenen aan bedrijven als deze hiertoe een verzoek indienen.

Significant toename van het groepsrisico

Een toename van het groepsrisico kan worden veroorzaakt door de groei van het aantal personen in het invloedgebied en door de verhoging van aanwezige risico's door het introduceren van nieuwe of grotere risicobronnen in een gebied. Kwantificeren van de term 'significante toename groepsrisico' is discutabel en er zijn veel kanttekeningen bij te plaatsen. Onderstaand is een handreiking gegeven, maar de nadruk zal blijven liggen op het gebruik van het 'eigen gezond verstand'.

Toename van het groepsrisico door introduceren van nieuwe of grotere risicobronnen is altijd significant. Een groei van het aantal personen in het invloedsgebied heeft alleen een significante toename van het groepsrisico ten gevolge als sprake is van één van de onderstaande situaties:

- in situaties waarin het aantal in het invloedsgebied aanwezige personen groeit tot boven de 9 en het bestaande groepsrisico lager is dan 0,8 van de oriëntatiewaarde is een groei van het aantal personen in het invloedsgebied met 10% of meer significant;
- als het bestaande groepsrisico hoger is dan 0,8 van de oriëntatiewaarde is elke toename van het aantal personen significant.

Transportroute

Transport van gevaarlijke stoffen vindt vooral plaats over de weg, over het water, per spoor en door buisleidingen.

Veiligheidsrapport

De meest gevaarlijke bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 1999), moeten een veiligheidsrapport opstellen. In het veiligheidsrapport moet onder andere worden aangetoond dat:

- een preventiebeleid en een veiligheidsbeheerssysteem zijn ingevoerd;
- gevaren zijn geïdentificeerd en doeltreffende maatregelen zijn genomen;
- de installatie en de bedrijfsvoering voldoende veilig en betrouwbaar zijn.

Verantwoordingsplicht voor het groepsrisico

Artikel 12 en 13 van het BEVI verplicht het bevoegde gezag om veranderingen in het groepsrisico te verantwoorden. Ook in de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen. De verantwoording gebeurt met behulp van een oriëntatiewaarde, welke de functie heeft van ijkpunt waaraan de hoogte van het groepsrisico getoetst dient te worden. Zie daarvoor nadere informatie.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden, bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Voorbeelden van aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- preventieve voorlichting/communicatie in de richting van bewoners
- de planning van functies van gebouwen met gebruikers met een hoge dan wel een verminderde zelfredzaamheid;
- infrastructurele voorzieningen om de gevarezone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.,
- maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners.
- mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van af te sluiten ruimte (te controleren/reguleren), beter glas, nooduitgangen, etc.

Bijlage 2

Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving

Overzicht van belangrijke wet- en regelgeving

Na de vuurwerkramp in Enschede (mei 2000) heeft de overheid haar veiligheidsbeleid bijgesteld. Het *nationale milieubeleidsplan* (NMP-4) dat na deze ramp is opgesteld, voorziet niet alleen in aanscherping en uitwerking van beleid voor inrichtingen, maar ook voor het transport van gevaarlijke stoffen. Doel hiervan is een betere handhaving te garanderen en zo mogelijk te voorzien in een wettelijke grondslag voor het omgaan met risico's bij inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Bij het laatste gaat het om bronmaatregelen en het inrichten van Nederland.

Samenvattend zijn er een aantal wetten en regels van belang als uitgangspunt voor het opstellen van een externe veiligheidsvisie, deze worden in onderstaande tabel gepresenteerd.

Tabel B2.1: Relevante wet- en regelgeving

| Afk. | Naam | Inhoud/ relevantie |
|-------------|--|--|
| Wm | Wet milieubeheer | Op grond van deze wet verstrekt de bevoegde overheid een milieuvergunning aan bedrijven. Bevoegd gezag stelt eisen t.a.v. milieukwaliteit. Een van de milieukwaliteiten is externe veiligheid. Voor de sanering van LPG-tankstations geldt een schadevergoeding, die is gebaseerd op artikel 15.20 van de Wet milieubeheer |
| WRO | Wet op de Ruimtelijke Ordening | Hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en gewijzigd worden, is geregeld in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). Deze wet bepaalt de taken van de overheid en de rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen. Middels de WRO regelt o.a. de plaatsing van risicobronnen en risico-ontvangers ten opzichte van elkaar. |
| Wvgs | Wet vervoer gevaarlijke stoffen | Wet in het kader van internationale vervoersvoorschriften (ADR/ADNR/RID). WVGS is een integrale kaderwet voor de routing van gevaarlijke stoffen. Alle rijkswegen (enkele tunnels onder belangrijke vaarwegen daargelaten) en de meeste provinciale wegen zijn aangewezen als route voor gevaarlijke stoffen. |
| RNVGS | Nota Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (1996) | In de nota is in algemene zin uiteengezet hoe de risicobenadering in de besluitvorming moet worden toegepast. Daarnaast bevat de nota een norm voor het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde voor het groepsrisico. |
| Seveso I/II | EU-richtlijn | Richtlijn van de Europese Unie. De Seveso-richtlijn is genoemd naar het Italiaanse dorpje Seveso waar begin jaren '80 van de 20e eeuw een chemische fabriek op hol sloeg. Dat leidde tot een Europese richtlijn om zware ongevallen met gevaarlijke stoffen te voorkomen. De Seveso-II-richtlijn stelt eisen aan het veiligheidsbeleid van bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Doelstelling is het voorkomen en beperken van ongevallen met gevaarlijke stoffen. |

| Afk. | Naam | Inhoud/ relevantie |
|-------------|---|---|
| BRZO '99 | Besluit Rampen en Zware Ongevallen | Met het inwerkingtreden van het BRZO 1999 heeft Nederland het grootste deel van de Seveso-II-richtlijn in Nationale wetgeving vastgelegd. Dit besluit heeft als doel mens en milieu te beschermen tegen ernstige ongevallen met gevaarlijke stoffen door dergelijke ongevallen zoveel mogelijk te voorkomen en bij ongevallen de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken. |
| WRZO | Wet Rampen en Zware ongevallen | Deze wet van januari 1985 regelt de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden bij de bestrijding van rampen. Het rijk heeft een groot deel van de taken van de rampenbestrijding bij de gemeenten gelegd. Dit is geregeld in de Wrzo. In deze wet staat omschreven welke taken de gemeenten hebben, hoe zij zich moeten voorbereiden en hoe de bevelsstructuur is bij een ramp of een zwaar ongeval. |
| WKR | Wet kwaliteitsbevordering rampenbestrijding | Deze wet van 1 juli 2004 scherpt de Brandweerwet 1985, de Wrzo, de Wet Geneeskundige hulpverlening bij rampen (WGHR) en de Wet ambulancevervoer aan. De WKR introduceert onder meer het regionaal beheersplan rampenbestrijding en een cyclisch traject van 4 jaar voor alle regionale planvorming inzake de voorbereiding van de rampenbestrijding, het toezicht daarop door de provincie en het rijk en de bestuurlijke rapportage daaromtrent. |
| BEVI | Besluit Externe Veiligheid inrichtingen | Het besluit legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf 1 april 2004 bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met externe veiligheid. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen. |
| REVI | Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen | Regeling met regels voor de afstanden en berekening van het plaatsgebonden- en groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. |
| RRGS | Registratiebesluit risicosituaties gevaarlijke stoffen | In het Registratiebesluit worden overheden verplicht om risicosituaties met gevaarlijke stoffen te melden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen. In het besluit wordt exact omschreven wat in het RRGs wordt opgenomen. |
| PGS | Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (2005) | De publicatiereeks Gevaarlijke stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. Deze worden veel gebruikt bij vergunningverlening en algemene regels op grond van de Wet milieubeheer (8.40-AMvB's) en bij arbeids-, transport- en brandveiligheid |
| C-RNVGS | Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke stoffen (2004) | De circulaire beschrijft het rijksbeleid voor veiligheidsbelangen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. |
| - | Circulaire Zonering langs Hogedruk, Aardgas- Transportleidingen(1984) | Circulaire waarin VROM veiligheidsafstanden heeft vastgelegd voor transportleidingen waarin aardgas onder hoge druk wordt getransporteerd |

| Afk. | Naam | Inhoud/ relevantie |
|------|--|--|
| - | Circulaire 'K1K2K3 brandbare vloeistoffen'(1991) | In deze circulaire zijn veiligheidsafstanden vastgelegd. K1-vloeistoffen zijn licht ontvlambaar (bijvoorbeeld benzine en spiritus). K2-vloeistoffen zijn ontvlambaar (bijvoorbeeld petroleum, terpentine en thinner). Onder K3-vloeistoffen vallen gas- en dieselolie. |

Bijlage 3

Gemeentelijke taakstelling Externe veiligheidsbeleid

Gemeentelijke taakstelling Externe veiligheidsbeleid

Om de gemeentelijke externe veiligheidstaken inzichtelijk te maken is de indeling in incidentele taken en structurele taken aangehouden. Navolgend is aangegeven welke incidentele en structurele taken te onderkennen zijn en of deze al dan niet wettelijk verplicht zijn. Daarnaast kan de specifieke gemeentelijke situatie vragen om extra activiteiten in het uitvoeringsprogramma.

Incidentele externe veiligheidstaken

De volgende incidentele **wettelijke externe veiligheidstaken** kunnen worden onderscheiden:

- **Risico-inventarisatie**
Een wettelijk verplichte taak voorkomend uit het nog vast te stellen registratiebesluit. De inventarisatie is gericht op het vaststellen van de risicosituatie, het actueel houden van het inzicht hierin en het vullen van het risicoregister gevaarlijke stoffen, het RRGs.
- **Opstellen signaleringskaart**
De signaleringskaart geeft snel een indruk van (potentiële) probleemlocaties op het gebied van externe veiligheid. Op een signaleringskaart staan de risicobronnen, relevante (beperkt) kwetsbare objecten in de buurt van de risicobronnen, eventueel de belangrijke vluchtroutes en opstelplaatsen. (Geprojecteerde) woningbouwgebieden en/of bedrijventerreinen mogen niet ontbreken. De signaleringskaart vormt een hulpmiddel bij het inzichtelijk maken van de risicosituatie van de gemeente.
- **Opstellen saneringsplan**
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (artikel 19) gevolgd door het uitvoering geven aan saneringen. Het saneringsplan richt zich op EV-knelpunten qua Plaatsgebonden Risico.
- **Uitvoeren saneringsplan termijnen**
Uitvoeren van het saneringsplan binnen wettelijke termijnen.
- **Actualisering Wm-vergunningen**
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (artikel 18) om eventuele overschrijdingen van grenswaarden (saneringssituaties) ongedaan te maken.
- **Aanpassing bestemmingsplannen**
Een wettelijk verplichte taak voortkomend uit het Besluit externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) artikel 18 om eventuele overschrijdingen van grenswaarden (saneringssituaties) ongedaan te maken voor zover het gaat om geprojecteerde bestemmingen die bij realisatie een saneringssituatie kunnen veroorzaken.

De volgende incidentele **niet-wettelijke externe veiligheidstaken** kunnen worden onderscheiden:

- Opstelling externe veiligheidsbeleid
Extern veiligheidsbeleid bestaat uit een visie met een daaraan gekoppeld uitvoeringsprogramma. In een externe veiligheidsvisie wordt de omgang door de gemeente met de externe veiligheidsproblematiek verwoord. Componenten zijn een ruimtelijk kaartbeeld met gemeentelijke ontwikkelingsrichtingen, beleidsuitspraken over de mate van risico's die de gemeente (niet) wil lopen en uitspraken over de wijze waarop de gemeente (al dan niet in samenwerking met andere partijen) de risicosituatie in de gemeente wil beheersen (wijze van handhaving, toestand repressie-apparaat, gemeentelijke organisatie, etc.) Het beleid dient uiteindelijk door de gemeenteraad te worden vastgesteld.
- Presentatie EV-beleid (intern en extern)
Beleid kan alleen worden gedragen en uitgevoerd als alle interne en externe betrokkenen zijn geïnformeerd over aanleiding en inhoud (uitgangspunten, ambities, uitvoering).
- Aanpassing handhavingsregime (Milieu, RO, bouw en gebruik)
Op basis van een indeling van het inrichtingenbestand van de gemeente naar relevantie vanuit de externe veiligheidsoptiek zijn eventueel de bezoekfrequenties aan bedrijven aan te passen en/of bedrijfsspecifieke handhavingsplannen aan te passen.
- Opstellen en aanpassen werkinstructies / procedures
Voor die afdelingen die taken uitvoeren in verband met extern veiligheid moet de werkwijze, samenwerking en afstemming helder zijn. EV-taken en informatie-uitwisseling worden vastgelegd in werkinstructies en procedures.

Naast deze bovenvermelde punten kunnen er incidentele activiteiten nodig zijn, die het gevolg zijn van de specifieke situatie dan wel ambities per gemeente. Hieronder valt bijvoorbeeld het proactief aanpassen van bestemmingsplannen om uitvoering te geven aan het EV-beleid en toekomstige knel- en aandachtspunten te voorkomen.

Deze acties dienen aan de bovenstaande lijst te worden toegevoegd.

Structurele externe veiligheidstaken

De volgende structurele externe veiligheidstaken zijn aan de orde. De taken worden direct gepresenteerd in de context van de structurele gemeentelijke taken.

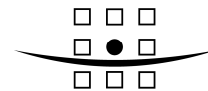
- Evalueren en aanpassen uitvoeringsprogramma en beleid
Elk jaar worden de doelstellingen beoordeeld op status en voortgang. Mede op basis daarvan wordt het uitvoeringsprogramma aangepast, met een normaliter wat lagere frequentie dient ook het beleid herzien te worden.
- Actueel houden risico-inventarisatie en signaleringskaart
De risico-inventarisatie en de bijbehorende signaleringskaart dienen actueel te blijven. Hiertoe wordt bij wijzigingen de signaleringskaart direct bijgewerkt. Dit is een continue proces; één persoon verantwoordelijk (optie).
- Communicatie over risico's
Vanuit wettelijke voorschriften en beleidsambities wordt gecommuniceerd met burgers en bedrijven (eventueel alleen in het invloedsgebied) over de aanwezige risico's, de getroffen maatregelen en de acties die van hen worden verwacht bij een calamiteit (hoe worden ze gewaarschuwd, welke actie is nodig vluchten/ schuilen, welke vluchtweg moet worden genomen, etc). Met ander woorden: bieden van een handelingsperspectief en bevorderen zelfredzaamheid.

- Kennisvergaring en kennisoverdracht t.b.v. EV-taken
Structureel werken aan een goed EV-kennisniveau van betrokken afdelingen alsmede elkaar op structurele basis informeren over taakgerichte EV-informatie.
- Toepassen EV-beleid bij RO procedures
In geval van o.a. vrijstellingen, bestemmingsplannen, bouwvergunningen¹², etc. toetsen aan uitgangspunten en ambities EV-beleid. Toepassing verantwoordingsplicht groepsrisico. Opnemen EV-paragraaf in bestemmingsplannen.
- Toepassen EV-beleid bij milieuvergunningen
In geval van o.a. oprichting-, verander- en revisievergunningen toetsen aan uitgangspunten en ambities EV-beleid. Toepassing verantwoordingsplicht groepsrisico.
- Toepassing EV-beleid in kader rampenbestrijding
Door het opstellen en actueel houden van adequate rampbestrijdingsplannen, aanvalsplannen, bereikbaarheidskaarten en een rampenplan kunnen hulpverleningsdiensten en gemeentelijke diensten zich optimaal voorbereiden op de inzet bij een calamiteit. De bij een calamiteit te verwachten effecten en benodigde inzet kunnen worden bepaald op basis van de uitgangspunten die zijn gehanteerd in het EV-beleidsplan. Uitrustingsniveau repressie dient afdoende te zijn. Ook het verlenen van gebruiksvergunningen is een 'preventief instrument'.
- Controle bij EV-relevante inrichtingen
Er vindt een periodieke (frequenties vaststellen) controle plaats waarbij o.a. wordt gecontroleerd op de uitgangspunten die de EV-contouren bepalen en de mate van naleefgedrag door de inrichting. Indien een beoordeling van het inrichtingenbestand heeft geleid tot een aangepast handhavingsregime met betrekking tot EV-relevante inrichtingen, dient dit regime te worden ingevoerd en structureel te worden opgevolgd.
- Controle bij EV-relevante (beperkt) kwetsbare objecten
Er vindt minimaal een periodieke (frequenties vaststellen) controle plaats waarbij wordt gecontroleerd op het feitelijke gebruik van het object en de gevolgen voor de status van het object. Eventuele veranderingen registreren.

Naast deze bovenvermelde punten kunnen er structurele activiteiten nodig zijn, die het gevolg zijn van de specifieke situatie dan wel ambities per gemeente. Deze dienen aan de bovenstaande lijst te worden toegevoegd.

¹² Controleren in hoeverre een splitsing moet worden aangebracht tussen RO en bouwprocedures (o.a. binnenplanse vrijstellingen)

A COMPANY OF



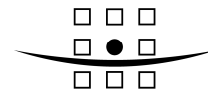
ROYAL HASKONING

Bijlage 4 Signaleringskaart en Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief

Signaleringskaart en Ruimtelijk ontwikkelingsperspectief

De actuele signaleringskaart is op te vragen bij de contactpersoon externe veiligheid dhr. Tryfon Roelofs.

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

Bijlage 5

Uitvoeringsprogramma

Uitvoeringsprogramma

| Product | Wettelijk | Niet-wettelijk | Toelichting | Trekker (cluster) | Overige betrokken cluster(s) | Aantal | | | | Capaciteit (uren) | | | | Middelen | | | |
|---|-----------|----------------|--|-----------------------------------|------------------------------|----------|----------|----------|----------|-------------------|------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | | | | | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Incidentele taken | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 Risico inventarisatie (RRGS) | x | | Inventariseren (geprojecteerde) risico's en (bep) kwetsb. objecten | Milieubeleid | | 1 | 1 | 1 | 1 | 50 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 Opstellen signaleringskaart | | x | Inventariseren alle relevante risico's tbv signalering | RO | OW, Milieu | 1 | 0 | 0 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Opstellen saneringsplan | x | | Plan voor oplossen knelpunten (PR) | Milieubeleid | RO | 1 | 0 | 0 | 0 | 50 | 0 | 0 | 0 | 2000 | 0 | 0 | 0 |
| 4 Uitvoeren saneringsplan | x | | Uitvoeren sanering binnen wettelijke termijnen | Milieubeleid | RO | 1 | 0 | 0 | 0 | 30 | 10 | 10 | 10 | 2000 | 0 | 0 | 0 |
| 5 Actualisering Milieuvergunningen | x | | Opnemen EV in bestaande Wm vergunningen | Milieu | | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 Aanpassen/ actualiseren bestemmingsplannen | x | | Opnemen EV in bestaande bestemmingsplannen | RO | | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 70 | 0 | 0 | 0 | 3000 | 0 | 0 |
| 7 Opstellen EV-beleid | | x | Doorlopen procedure; oa. voorleggen gemeenteraad | Milieubeleid | Ro, Brandweer | 1 | 0 | 0 | 0 | 50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 Presentatie EV-beleid (intern / extern) | | x | EV-beleid bekend maken (inhoud, vorm, aanleiding) | RO/ Milieubeleid/ Brandweer | | 1 | 1 | 0 | 0 | 10 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 Aanpassen hh-regime (RO/ Bouw/ Milieu/ Brandweer) | | x | Meenemen EV-relevantie in handhavingstaken | RO/ Bouw/ Milieubeleid/ Brandweer | | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 Opstellen en aanpassen werkinstructies/ procedures | | x | Vastleggen EV-taken en informatie uitwisseling | Milieubeleid | Proces-beschrijver | 1 | 1 | 1 | 1 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 1000 | 1000 |
| Totaal | | | | | | 8 | 6 | 3 | 3 | 230 | 160 | 50 | 50 | 4000 | 3000 | 1000 | 1000 |

| Product | Wettelijk | Niet-wettelijk | Toelichting | Trekker (cluster) | Overige betrokken cluster(s) | Aantal | | | | Capaciteit (uren) | | | | Middelen | | | |
|--|-----------|----------------|---|-------------------|------------------------------|--------|------|------|------|-------------------|------|------|------|----------|------|------|------|
| | | | | | | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Structurele taken | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 Evalueren en aanpassen uitvoeringsprogramma | x | | 1 maal evalueren en 1 maal aanpassen per jaar | Milieu-beleid | Iedereen | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 8 | 8 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 Actueel houden risico-, signaleringskaart | x | | Continue proces, 1 persoon verantwoordelijk | Milieu-beleid | OW, RO | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 8 | 8 | 8 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 Communicatie over risico's | x | | Informereren over risicobron en zelfredzaamheid | Communicatie | Milieu-beleid, OOV, Milieu | 1 | 1 | 1 | 1 | 30 | 30 | 30 | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 Kennisvergaring en kennisoverdracht tbv EV-taken | | x | Signaleringsstaak: iedereen. Diepgaande kennis: select; cursussen | Iedereen | Iedereen | 1 | 1 | 1 | 1 | 40 | 40 | 40 | 40 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 |
| 5 Toepassen EV-beleid bij RO procedures | x | x | Standaard, bij o.a. vrijstellingen, bestemmingsplannen, etc. | RO | | 1 | 1 | 1 | 1 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 Toepassen EV-beleid bij milieuvergunningen | x | x | Oprichting-, verander- en revisievergunningen | Milieu | | 1 | 1 | 1 | 1 | 20 | 10 | 10 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 Toepassing EV-beleid in kader rampenbestrijding | | x | Adequate bereikbaarheidskaart/aanvalsplan risicobedrijven | OOV | Brandweer | 1 | 1 | 1 | 1 | 10 | 10 | 10 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 Controle bij EV-relevante inrichtingen | x | | Jaarlijkse controle uitgangspunten EV-contouren + naleefgedrag | Milieu | | 7 | 7 | 7 | 7 | 20 | 20 | 20 | 20 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| 9 Controle bij EV-relevante (beperkt) kwetsbare objecten | x | | Controle feitelijk gebruik ivm gevolgen voor status. | Brandweer | | 1 | 1 | 1 | 1 | 20 | 20 | 20 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totaal | | | | | | 15 | 15 | 15 | 15 | 176 | 166 | 166 | 166 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 |

Bijlage 6

Drempelwaardentabel LRI-GS

De actuele drempelwaardentabel is op te vragen bij de gemeentelijke contactpersoon voor externe veiligheid of te downloaden via www.risicoregister.nl

Bijlage 7

Overzicht van BEVI Risicobronnen in de Gemeente Wijchen

Tabel BEVI risicobronnen

| Risicobron | Plaatsgebonden risicocontour PR=10-6 | Groepsrisico | |
|---|--|---|---|
| | | Huidige situatie | Toekomstige situatie |
| LPG tankstation Rutten B.V. (nieuweweg 250) | Geen kwetsbare objecten binnen PR=10-6 contour | oriënterende waarde van het groepsrisico wordt iets overschreden. | oriënterende waarde van het groepsrisico wordt iets overschreden. |
| LPG tankstation Rutten B.V. (nieuweweg 116) | Kwetsbaar object (woning) binnen de PR=10-6 contour. Voor oktober 2007 saneren of verplaatsen vulpunt. | Groepsrisico is nog onbekend | Dit is momenteel nog een provinciale inrichting, maar bevoegd gezag wordt overgedragen naar de Gemeente. |
| LPG tankstation John Greup V.O.F ('t hufke) | Geen kwetsbare objecten binnen PR=10-6 contour | Geen overschrijding van het groepsrisico. | Geen overschrijding van het groepsrisico. |
| LPG tankstation Shell (Schoenaker) | Geen kwetsbare objecten binnen PR=10-6 contour | Oriënterende waarde van het groepsrisico wordt momenteel niet overschreden. | Met toekomstig geplande woningbouw en bedrijvigheid zal het groepsrisico de oriëntatiewaarde toenemen. |
| LPG tankstation Texaco (randweg noord) | Geen kwetsbare objecten binnen PR=10-6 contour | Geen overschrijding van het groepsrisico. | Geen overschrijding van het groepsrisico. |
| CPR 15-2 opslag Willems Balgoij VOF (houtsestraat) | Geen kwetsbare objecten binnen PR=10-6 contour | Geen overschrijding van het groepsrisico. | Geen overschrijding van het groepsrisico. |
| CPR 15-2 opslag Technisol Beheer B.V. (bijsterhuizen) | Er is nog enige onduidelijkheid over de PR=10-6 contour | Er is nog enige onduidelijkheid over eventueel GR. Het invloedsgebied valt over de gemeentegrens naar Nijmegen. | Er is nog enige onduidelijkheid over eventueel GR. Het invloedsgebied valt over de gemeentegrens naar Nijmegen. |